Toelichting op de ALGEMENE SUBSIDIEVERORDENING VOOR VRIJWILLIGERSORGANISATIES 2003, vastgesteld door de raad van de gemeente Gemert-Bakel bij besluit van 18 december 2002

Algemeen.

Deze subsidieverordening bevat procedureregels voor de behandeling van subsidieaanvragen die zijn ingediend door vrijwilligersorganisaties op het terrein van welzijn. In artikel 2 lid 2 zijn deze procedure-voorschriften ook van toepassing verklaard voor subsidieaanvragen op andere beleidsterreinen dan welzijn, voor zover daarvoor geen afzonderlijke verordening geldt en de aanvraag wordt ingediend door een vrijwilligersorganisatie. De in de vergadering van 28 oktober / 4 november 2002 door de gemeenteraad vastgestelde notitie: 'Subsidies in harmonie, Subsidieprogramma vrijwilligersorganisaties 2003 - 2006' is het inhoudelijke beleidskader dat aan de verordening ten grondslag ligt. De Algemene subsidieverordening voor vrijwilligersorganisaties 2003 is inhoudelijk nauwelijks gewijzigd ten opzichte van de Algemene subsidieverordening voor vrijwilligersorganisaties 2002. Alleen is de in de verordening opgenomen bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders om te besluiten over subsidies verhoogd tot een rond bedrag van € 10.000,00 (artikel 2, lid 4). Ook is nu een ondergrens gesteld aan mededelingen over toekenningen van project- en investeringssubsidies aan de vakcommissie (artikel 22 en 26, lid 2).

Bij het behandelen van subsidieaanvragen is de overheid met name gebonden aan de wettelijke bepalingen van afdeling 4 titel 4:2 van de Algemene Wet Bestuursrecht (Awb).
Op grond van de Awb is de gemeentelijke overheid bevoegd om een algemene subsidieverordening vast te stellen, maar zo'n verordening heeft dan uitsluitend een aanvullend karakter.

In de Algemene subsidieverordening voor vrijwilligersorganisaties 2003 wordt in diverse artikelen verwezen naar de Awb. Vandaar dat in deze toelichting de tekst is opgenomen van de artikelen waarnaar is verwezen.

Artikelgewijze toelichting

Artikel 2 lid 7

In de algemene subsidieverordening is diverse malen sprake van beleidsregels. Dit instrument is geregeld in titel 4:3 Awb, artikel 4:81 tot en met artikel 4:84. De volledige tekst van deze artikelen luidt:

Artikel 4:81 Awb:
1. Een bestuursorgaan kan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid.
2. In andere gevallen kan een bestuursorgaan slechts beleidsregels vaststellen, voor zover dit bij wettelijk voorschift is bepaald.

Artikel 4:82 Awb:
Ter motivering van een besluit kan slechts worden volstaan met een verwijzing naar een vaste gedragslijn voor zover deze is neergelegd in een beleidsregel.

Artikel 4:83 Awb:
Bij de bekendmaking van het besluit, inhoudende een beleidsregel, wordt zo mogelijk het wettelijk voorschrift vermeld waaruit de bevoegdheid waarop het besluit, inhoudende een beleidsregel, betrekking heeft voortvloeit.

Artikel 4:84 Awb:
Het bestuursorgaan handelt overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen.

Artikel 4

Het subsidieplafond is geregeld in de artikelen 4:25 tot en met 4:28 Awb.

Artikel 6

Dit artikel verwijst naar de weigeringsgronden genoemd in artikel 4:35 van de Awb.
De volledige tekst van dit artikel luidt:

Artikel 4:35 Awb:

1. De subsidieverlening kan in ieder geval worden geweigerd indien een gegronde reden bestaat om aan te nemen dat:
   a. de activiteiten niet of niet geheel zullen plaatsvinden;
   b. de aanvrager niet zal voldoen aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen;
   c. de aanvrager niet op een behoorlijke wijze rekening en verantwoording zal afleggen omtrent de verrichte activiteiten en de daaraan verbonden uitgaven en inkomsten, voor zover deze voor de vaststelling van de subsidie van belang zijn.
2. De subsidieverlening kan voorts in ieder geval worden geweigerd indien de aanvrager:
   a. Het kader van de aanvraag onjuiste of onvolledige gegevensheeft verstrekt en de verstrekking van deze gegevens tot een onjuiste beschikking op de aanvraag zou hebben geleid, of
   b. failliet is verklaard of aan hem surséance van betaling is verleend of ten aanzien van hem de schuldsaneringsregeling natuurlijke personen van toepassing is verklaard, dan wel
   c. een verzoek daartoe bij de rechtbank is ingediend.

Artikel 7

De leden 4 en 5 zijn overgenomen uit artikel 4:34 Awb. De volledige tekst van dit artikel luidt:

Artikel 4:34 Awb:

1. Voor zover een subsidie wordt verleend ten laste van een begroting die nog niet is vastgesteld of goedgekeurd, kan zij worden verleend onder de voorwaarde dat voldoende gelden ter beschikking worden gesteld.
2. De voorwaarde kan niet worden gesteld, voor zover zulks voortvloeit uit het wettelijk voorschrift waarop de subsidie berust.
3. De voorwaarde vervalt, indien het bestuursorgaan daarop niet binnen vier weken na de vaststelling of goedkeuring van de begroting een beroep heeft gedaan.
4. Het beroep op de voorwaarde geschiedt bij een subsidie voor een activiteit die door het bestuursorgaan ook in het voorafgaande begrotingsjaar werd gesubsidieerd door een intrekking wegens veranderde omstandigheden overeenkomstig artikel 4:50.
5. In andere gevallen geschiedt het beroep op de voorwaarde door een intrekking overeenkomstig artikel 4:48, eerste lid.

Artikel 12

Dit artikel verwijst naar artikel 4:71 van de Awb. De volledige tekst van dit artikel luidt:

Artikel 4:71 Awb:

1. Indien dit bij wettelijk voorschrift of bij de subsidieverlening is bepaald, behoeft de subsidieontvanger toestemming van het bestuursorgaan voor:
   a. het oprichten van dan wel deelnemen in een rechtspersoon;
   b. het wijzigen van de statuten;
   c. het in eigendom verwerven, het vervreemden of het bezwaren van registergoederen, indien zij mede zijn verworven door middel van de subsidiegelden, dan wel de lasten daarvoor mede worden bekostigd uit de subsidiegelden;
   d. het aangaan en beëindigen van overeenkomsten tot verkrijging, vervreemding of bezwaring van registergoederen of tot huur, verhuur of pacht daarvan, indien deze goederen geheel of gedeeltelijk zijn verworven door middel van de subsidie dan wel de uitgaven daarvoor mede zijn bekostigd uit de subsidie;
   e. het aangaan van kredietovereenkomsten en van overeenkomsten van geldlening;

   f. het aangaan van overeenkomsten waarbij de subsidieontvanger zich verbindt tot zekerheidsstelling met inbegrip van zekerheidsstelling voor schulden van derden of waarbij hij zich als borg of hoofdelijk medeschuldenaar verbindt of zich voor een derde sterk maakt;
   g. het vormen van fondsen en reserveringen;
   h. het vaststellen of wijzigen van tarieven voor door de subsidieontvanger in de gewone uitoefening van zijn gesubsidieerde activiteiten te verrichten prestaties;
   i. het ontbinden van de rechtspersoon;
   j. het doen van aangifte tot zijn faillissement of het aanvragen van zijn surséance van betaling.
2. Het bestuursorgaan beslist binnen vier weken omtrent de toestemming.
3. De beslissing kan eenmaal voor ten hoogste vier weken worden verdaagd.
4. Indien omtrent de toestemming niet tijdig is beslist, wordt de toestemming geacht te zijn verleend.

Artikel 13

Dit artikel verwijst naar de artikelen 4:48 tot en met 4:50 van de Awb. De volledige tekst van deze artikelen luidt:

Artikel 4:48 Awb:
1. Zolang de subsidie niet is vastgesteld kan het bestuursorgaan de subsidieverlening intrekken of ten nadele van de subsidieontvanger wijzigen, indien:
   a. de activiteiten waarvoor subsidie is verleend niet of niet geheel hebben plaatsgevonden of zullen plaatsvinden;
   b. de subsidieontvanger niet heeft voldaan aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen;
   c. de subsidieontvanger onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juist of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag tot subsidieverlening zou hebben geleid;
   d. de subsidieverlening anderszins onjuist was en de subsidieontvanger dit wist of behoorde te weten, of
   e. met toepassing van artikel 4:34 vijfde lid, een beroep wordt gedaan op de voorwaarde dat voldoende gelden ter beschikking worden gesteld.
2. De intrekking of wijziging werkt terug tot en met het tijdstip waarop de subsidie is verleend, tenzij bij de intrekking of wijziging anders is bepaald.

Artikel 4:49 Awb:
1. Het bestuursorgaan kan de subsidievaststelling intrekken of ten nadele van de ontvanger wijzigen:
   a. op grond van feiten of omstandigheden waarvan het bij de subsidievaststelling redelijkerwijs niet op de hoogte kon zijn en op grond waarvan de subsidie lager dan overeenkomstig de subsidieverlening zou zijn vastgesteld:
   b. indien de subsidievaststelling onjuist was en de subsidieontvanger dit wist of behoorde te weten, of
   c. indien de subsidieontvanger na de subsidievaststelling niet heeft voldaan aan de subsidie verbonden verplichtingen.
2. De intrekking of wijziging werkt terug tot en met het tijdstip waarop de subsidie is vastgesteld, tenzij bij de intrekking of wijziging anders is bepaald.
3. De subsidievaststelling kan niet meer worden ingetrokken of ten nadele van de ontvanger worden gewijzigd indien vijf jaren zijn verstreken sedert de dag waarop zij is bekendgemaakt dan wel, in het geval, bedoeld in het eerste lid, onderdeel c, sedert de dag waarop de handeling in strijd met de verplichting is verricht of de dag waarop aan de verplichting had moeten zijn voldaan.

Artikel 4.50 Awb:
1. Zolang de subsidie niet is vastgesteld kan het bestuursorgaan de subsidieverlening met inachtneming van een redelijke termijn intrekken of ten nadele van de subsidieontvanger wijzigen:
   a. voor zover de subsidieverlening onjuist is;

b. voor zover veranderde omstandigheden of gewijzigde inzichten zich in overwegende mate tegen voortzetting of ongewijzigde voortzetting van de subsidie verzetten, of
c. in andere bij wettelijk voorschrift geregelde gevallen.

2. Bij intrekking of wijziging op grond van het eerste lid, onderdeel a of b, vergoedt het bestuursorgaan de schade die de subsidieontvanger lijdt doordat hij in vertrouwen op de subsidie anders heeft gehandeld dan hij zonder subsidie zou hebben gedaan.

Artikel 21

Dit artikel verwijst naar artikel 4:35 van de Awb. De volledige tekst van dit artikel is opgenomen in de toelichting op artikel 6 van de Algemene subsidieverordening.

***