gemeente Gemert-Bakel

OMGEVINGSDIENST ZUIDOOST-BRABANT



Visie externe veiligheid gemeente Gemert-Bakel 2013

VISIE EXTERNE VEILIGHEID GEMEENTE GEMERT-BAKEL 2013

In opdracht van	Gemeente Gemert-Bakel
Opgesteld door	Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant
Auteur	A.M.J. Leermakers- van Heijst L.J.G. Stortelder
Controle	Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling werkterrein BBA
Nummer	201969
Zaaknummer	712550
Datum	4 december 2013
Status	definitief

Inhoudsopgave

Voorwoord **2**
1. Inleiding **3**
1.1. Waarom een visie externe veiligheid? 3
1.2. Voor wie is deze visie bedoeld? 3
1.3. Actualisatie visie 4
1.4. Totstandkoming van de visie 4
1.5. Wat willen wij met de visie bereiken? 4
1.6. Borgingsdocument in relatie tot de visie 4
1.7. Leeswijzer 5
2. Basisbegrippen **6**
2.1. Plaatsgebonden risico en groepsrisico 6
2.2. Kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten 7
3. Relevante wet- en regelgeving **8**
3.1. Transport van gevaarlijke stoffen over het spoor en de weg 8
3.1.1. Huidig beleid 8
3.1.2. Toekomstig beleid: Basisnet 8
3.2. Buisleidingen 8
3.2.1. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) 8
3.2.2. Structuurvisie buisleidingen 9
3.3. Risicovolle bedrijven 10
3.4. Registratiebesluit / ministeriële regeling 10
3.5. Luchtvaart 10
3.6. Risicocommunicatie 11
3.7. Hoogspanningsleidingen 11
4. Huidige situatie **12**
4.1. Risicoprofiel gemeente Gemert-Bakel 12
4.1.1. Risicovolle inrichtingen 12
4.1.2. Transport over de weg 12
4.1.3. Transport door buisleidingen 13
4.1.4. Luchtvaart 14
4.2. Risicoinformatie 14
4.3. Beheersbaarheid 14
4.4. Risicocommunicatie 14
4.5. Hoogspanningsleiding 15
4.6. Conclusie 15
5. Visie en ambitie **16**
5.1. Strategische uitgangspunten 16
5.1.1. Risicovolle bedrijven 16
5.1.2. Risicovolle infrastructuur 16
5.1.3. Ruimtegebruik nabij risicobronnen 17
5.2. Implementatie 19

Bijlagen

Bijlage 1 Begrippen

Bijlage 2 Algemeen verantwoordingskader groepsrisico voor ruimtelijke ontwikkelingen langs gemeentelijke/ provinciale wegen

Bijlage 3 Algemene verantwoording buisleidingen

Bijlage 4 EV kaart situatie november 2013 en kwetsbare objecten op A3

Bijlage 5 Lijst risicovolle bedrijven in Gemert-Bakel

Bijlage 6 Gebiedstypen (gebiedsgericht locatie beleid)

Bijlage 7 Gebiedstypenkaart

Bijlage 8 Actielijst

Voorwoord

Wat is precies externe veiligheid? Hebben wij in onze gemeente te maken met externe veiligheid? Zo ja, hoe gaan we dan als gemeente om met externe veiligheid? De voorliggende visie gaat nader in op deze vragen en vormt het beleidsstuk voor de gemeente Gemert-Bakel ten aanzien van externe veiligheid.

Externe veiligheid behandelt de risico's voor de leefomgeving die ontstaan als gevolg van opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Enerzijds gaat het daarbij over de risicobronnen (risicovolle inrichtingen of transportroutes). Anderzijds gaat het over de risico-ontvangers (personen en gebouwen die niets met de activiteiten met gevaarlijke stoffen te maken hebben).

Binnen en nabij de gemeente Gemert-Bakel zijn verschillende risicobronnen gelegen. Zo wordt de gemeente omgeven door provinciale wegen en door buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Daarnaast zijn er 26 Bevi (Besluit externe veiligheid inrichtingen) inrichtingen aanwezig. De invloedsgebieden van deze risicobronnen liggen verspreid over een groot deel van het grondgebied van de gemeente Gemert-Bakel. Hierdoor hebben we bij veel (ruimtelijke) ontwikkelingen met externe veiligheid te maken.

In 2009 is de visie externe veiligheid door de raad vastgesteld. Inmiddels is er veel wet- en regelgeving veranderd op het gebied van externe veiligheid, waardoor de visie aan actualisatie toe is. Deze visie schetst de huidige externe veiligheid situatie van de gemeente Gemert-Bakel. Daarnaast vormt de visie een beleidskader hoe we als gemeente met externe veiligheid omgaan, met name bij ruimtelijke ordening en Wabo-vergunningen.

1. Inleiding

Een risicoloze maatschappij bestaat niet. Iedere burger, ook in de gemeente Gemert-Bakel, heeft te maken met risico's. Bij externe veiligheid gaat het om risico's die veroorzaakt worden door de opslag of het transport van gevaarlijke stoffen. Daarbij valt te denken aan brandbare stoffen (benzine), stoffen die kunnen exploderen (LPG) en toxische stoffen (ammoniak, chloor). Als bij activiteiten met dergelijke stoffen iets fout gaat en deze vrijkomen kunnen er gewonden en dodelijke slachtoffers vallen. De kans op een dergelijk ongeval is klein (zie onderstaande tabel), maar de gevolgen kunnen groot zijn.

Activiteit	Kans op overlijden per jaar
Getroffen voor neerstortend vliegtuig	1 op de 10 miljoen
Verdrinking door dijkdoorbraak	1 op de 10 miljoen
Sterven door een bijensteek	1 op de 5,5 miljoen
Door de bliksem getroffen worden	1 op de 2 miljoen
Externe veiligheid (norm)	1 op de 1 miljoen (10^{-6})
Vliegen	1 op de 814.000
Werk in een gemiddeld bedrijf	1 op de 77.000
Lopen in het verkeer	1 op de 54.000
Fietsen	1 op de 26.000
Werk in landbouw en visserij	1 op de 14.000
Autorijden	1 op de 5.700
Brommer rijden	1 op de 5.000
Sigaret roken (pakje per dag)	1 op de 200

Om te sturen op een veilige leefomgeving is het ruimtelijk scheiden van activiteiten met gevaarlijke stoffen noodzakelijk en wettelijk verplicht. Met externe veiligheid wordt beoogd om deze risico's zodanig te beheersen, dat de kans op een ongeval of een ramp met dodelijke slachtoffers als gevolg van activiteiten met gevaarlijke stoffen minimaal is.

1.1. Waarom een visie externe veiligheid?

De provincie Noord-Brabant heeft het programma Brabant Veiliger 2011 – 2014 opgesteld, met als doel dat eind 2014 een adequate en structurele uitvoering van externe veiligheidstaken is geborgd. Het programma bevat een aantal doelen en kwaliteitscriteria. In samenwerking met de Brabantse gemeenten is de prestatieafspraak gemaakt om uiterlijk 31 december 2012 aan deze kwaliteitscriteria te voldoen, eventueel in structurele samenwerking met andere partijen.

Een van de kwaliteitscriteria is dat gemeenten strategisch- en operationeel beleid vaststellen waarin de visie, ambities en acties op het gebied van externe veiligheid zijn opgenomen. De gemeente Gemert-Bakel geeft hier gehoor aan met voorliggende visie externe veiligheid. Daarnaast heeft de gemeente een borgingsdocument opgesteld waarin de werkprocessen beschreven staan voor de afdelingen en functies die met externe veiligheid te maken hebben.

Volgens de landelijke wetgeving heeft de gemeente een plicht tot het verantwoorden van de risico's voor externe veiligheid bij ruimtelijke plannen. Met deze visie kan de verantwoording voortaan uniform en gestructureerd plaatsvinden en kunnen ad-hoc besluiten worden vermeden. Dit levert ook efficiency en eenduidigheid in de werkprocessen op.

1.2. Voor wie is deze visie bedoeld?

De visie is bedoeld voor zowel bestuurders en ambtenaren als voor burgers en bedrijven. Daarnaast hebben ook (bestuurs)partners zoals de provincie, de buurgemeenten, de Veiligheidsregio en Rijkswaterstaat met dit document een duidelijk beeld van de Gemert-Bakelse visie op externe veiligheid.

1.3. Actualisatie visie

In 2009 is de eerste visie externe veiligheid vastgesteld door de raad. De aanleiding voor die visie externe veiligheid werd en wordt gevormd door het spanningsveld tussen de aanwezigheid van risicobronnen enerzijds en de wens tot ruimtelijke ontwikkeling anderzijds. Het veronachtzamen van het eerstgenoemde kan ertoe leiden dat ruimtelijke functies in onze gemeente op een minder gewenste plek worden gerealiseerd. Daarom is het van belang om hiervoor tijdig aandacht te vragen binnen de gemeentelijke organisatie.
In de visie van 2009 is de volgende visie ten aanzien van externe veiligheid geformuleerd:

"De gemeente Gemert-Bakel heeft als missie om als regisseur het huidige veiligheidsniveau en de veiligheidsbeleving te behouden en waar mogelijk te vetbeteren"

Deze visie is aangepast en sluit hiermee deze beter aan bij de veranderingen in de afgelopen jaren.

"De gemeente Gemert-Bakel zet zich in regionaal verband structureel in voor de veiligheid en de veiligheidsbeleving van haar inwoners"

In hoofdstuk 5 wordt verder ingegaan op de visie en de daarbij behorende afspraken.

1.4. Totstandkoming van de visie

Externe veiligheid is een onderwerp waar verschillende taakvelden elkaar ontmoeten. Daarom zijn er organisatiebreed verschillende momenten geweest om de visie integraal tot stand te brengen. De medewerkers van ruimtelijke ordening, milieu, vergunningen en handhaving, verkeer, openbare orde en veiligheid en communicatie hebben bijgedragen aan het tot stand komen van de visie. Ook de Veiligheidsregio is hierbij betrokken. Op die manier heeft de visie een integraal en breed gedragen karakter gekregen.

1.5. Wat willen wij met de visie bereiken?

De visie heeft tot doel de risico's waaraan burgers in de gemeente Gemert-Bakel worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen, tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Daarnaast vormt dit document een instrument om het gewenste beleid voor de verschillende risicobronnen vast te leggen. Hiervoor wordt aandacht besteed aan de beheersing van de risico's die gepaard gaan met het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen (zoals LPG of ammoniak) over de weg en door buisleidingen.

Daarnaast heeft de visie eveneens als doel dat bij een aantal besluiten in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Woningwet verwezen kan worden naar het onderhavige document. Gemeenten die beschikken over een visie externe veiligheid kunnen namelijk tot een eenvoudigere invulling van de verantwoordingsplicht komen, omdat belangrijke afwegingen ten aanzien van externe veiligheid al in de visie zijn gemaakt.

1.6. Borgingsdocument in relatie tot de visie

Om te zorgen dat het beleid uit deze visie ook op een goede manier wordt uitgevoerd, is het zaak om voor de organisatie van de gemeente Gemert-Bakel duidelijke werkafspraken vast te leggen ten aanzien van externe veiligheid. Daarom wordt er gekoppeld aan de visie een borgingsdocument opgesteld. Hierin worden voor alle relevante aandachtsgebieden van externe veiligheid werkafspraken beschreven voor de medewerkers van ruimtelijke ontwikkeling, vergunningen, handhaving, communicatie, rampenbestrijding en verkeer. Daarnaast worden er werkafspraken in opgenomen over het benaderen van externe organisaties en adviseurs zoals de Veiligheidsregio.
Het borgingsdocument geeft een beeld hoe de uitvoeringstaken van de gemeente Gemert-bakel ten aanzien van externe veiligheid georganiseerd zijn. Ook geeft het richtlijnen hoe externe veiligheid wordt meegenomen in de besluitvormingsprocessen voor externe veiligheid.

1.7. Leeswijzer

De opbouw van de visie is als volgt. In hoofdstuk 2 worden de belangrijkste basisbegrippen van externe veiligheid uitgelegd. In hoofdstuk 3 worden de relevante wettelijke kaders en regelgeving beschreven die voor de specifieke 'Gemert-Bakelse' situatie van toepassing zijn. De gemeentelijke situatie op het gebied van externe veiligheid is beschreven in hoofdstuk 4. De ambities en visie van de gemeente Gemert-Bakel ten aanzien van externe veiligheid staan beschreven in hoofdstuk 5.

2. Basisbegrippen

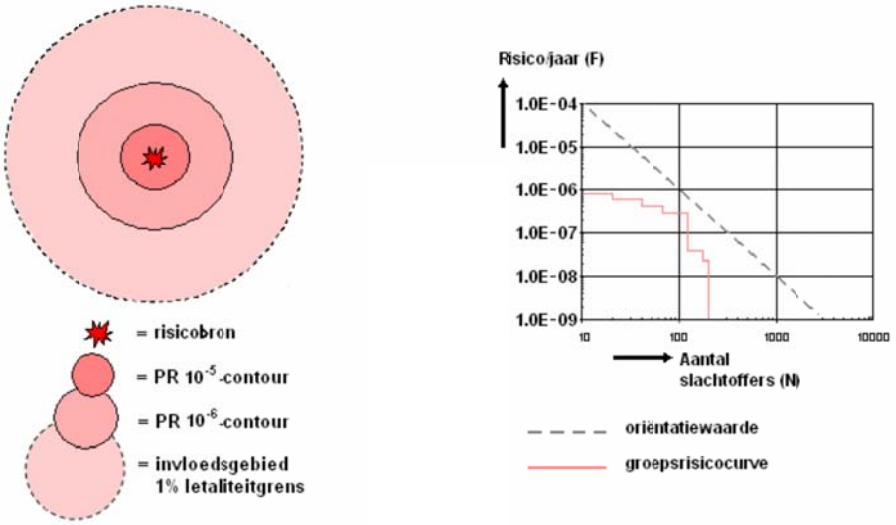
Externe veiligheid (hierna EV) is specifieke en specialistische materie die ingrijpt in de dagelijkse praktijk van de ruimtelijke ordening en het milieubeheer. Ter verduidelijking worden daarom in dit hoofdstuk de belangrijkste (technische) basisbegrippen toegelicht, afkomstig uit landelijke wetgeving. Voor de overige begrippen die hier niet nader toegelicht staan wordt verwezen naar de verklarende woordenlijst in bijlage 1.

2.1. Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Om een bepaalde risicovolle activiteit aan te duiden en te onderscheiden maakt de wetgever onderscheid in het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)
Bij het plaatsgebonden risico (PR) gaat het om de kans per jaar, die één persoon loopt om op een bepaalde plek dodelijk getroffen te worden door een ongeluk met gevaarlijke stoffen bij een bedrijf of transportas. Voor het PR geldt een "harde" grenswaarde van 10^{-6}/jaar ($PR10^{-6}$) die op kaart kan worden aangeduid met een contour. Binnen deze contour mogen geen kwetsbare objecten zoals woningen of scholen liggen. Hieraan zal in alle gevallen moeten worden voldaan bij het vaststellen van Wabo besluiten. Er is in dit geval geen sprake van beleidsruimte voor het gemeentebestuur. Voor beperkt kwetsbare bestemmingen, zoals verspreid liggende woningen of kleine kantoren, geldt het PR niet als grenswaarde, maar als richtwaarde. Dit betekent dat op grond van zwaarwegende motieven van de norm mag worden afgeweken.

Groepsrisico (GR)
Het groepsrisico drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen (minimaal 10) overlijdt, als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Het GR kan niet "op de kaart" worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (F) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N): de fN-curve.
De raad heeft beleidsruimte bij het toepassen van de hoogte van het groepsrisico bij ruimtelijke ontwikkelingen. Echter voor het groepsrisico geldt wel een verantwoordingsplicht. Het bevoegd gezag (de Raad bij ruimtelijke besluiten en het college bij wabo-vergunningen) dient binnen het invloedsgebied een afweging te maken tussen het belang van de ruimtelijke ontwikkeling ten opzichte van het risico dat een groep mensen komt te overlijden als gevolg van een ramp of incident met gevaarlijke stoffen. Ook eventueel te nemen maatregelen en restrisico's dienen in de verantwoording opgenomen te worden.



Figuur 1 Weergave plaatsgebonden risicocontouren, invloedsgebied voor een inrichting en groepsrisicografiek met oriëntatiewaarde voor transport

2.2. Kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten

De wetgeving verdeelt gevoelige objecten in beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten. Deze verdeling is gemaakt om bepaalde groepen mensen in het bijzonder te beschermen. Dit onderscheid resulteert enerzijds in een aantal criteria en anderzijds in met naam genoemde objecten. Onderstaand volgt een korte omschrijving van beide objecten. Voor een nadere toelichting / afbakening wordt verwezen naar de begrippenlijst in bijlage 1.

Kwetsbare objecten
Kwetsbare objecten zijn woningen en gebouwen. Voor de gebouwen geldt dat hierin (of hierbij) groepen van minimaal 50 personen verblijven gedurende een aaneengesloten tijd. Ook sommige gebouwen waarin/waarbij kleinere groepen verblijven, worden als kwetsbaar object gezien, wanneer die personen verminderd zelfredzaam zijn (bv. ziekenhuizen, bejaardenhuizen, kinderdagverblijven, etc.). Voor een uitgebreide definitie wordt verwezen naar bijlage 1.

Beperkt kwetsbare objecten
Beperkt kwetsbare objecten zijn verspreid liggende woningen en bedrijven waarin/waarbij groepen van minder dan 50 personen gedurende langere aaneengesloten tijd verblijven. Voor een uitgebreide definitie wordt verwezen naar bijlage 1.

In de landelijke wetgeving wordt meer gedetailleerd beschreven wat er onder kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten wordt verstaan. Belangrijk is hierbij dat de opsomming in de wetgeving niet limitatief is, zodat er in verdere uitwerking van het beleid nog enige vrijheid rest en maatwerk mogelijk is.

In bijlage 4 staan de kwetsbare objecten in onze gemeente. De actuele kaart kan worden geraadpleegd in op www.risicokaart.nl.

3. Relevante wet- en regelgeving

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op relevante landelijke wet- en regelgeving voor externe veiligheid. De inhoud van de wetgeving en de hierbij gebruikte begrippen wordt niet uitputtend omschreven. Er wordt vooral ingegaan op de consequenties van deze wetgeving op de 'Gemert-Bakelse' situatie op het gebied van EV[1].

3.1. Transport van gevaarlijke stoffen over het spoor en de weg

3.1.1. Huidig beleid

De externe veiligheidswetgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is op dit moment gebaseerd op de Nota risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Omdat deze nota niet in alle gevallen eenduidig wordt uitgelegd en toegepast, is dit beleid verder geoperationaliseerd en verduidelijkt in de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRnvgs).

In deze circulaire wordt de risicobenadering[2] uitgewerkt voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het vervoer van gevaarlijke stoffen binnen risicovolle inrichtingen valt niet binnen het toepassingsbereik. In de circulaire wordt zoveel mogelijk aangesloten bij bestaande wetgeving op het gebied van externe veiligheid. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om de uitwerking van de normen voor het plaatsgebonden risico en hoe het groepsrisico verantwoord moet worden. De risico's vormen input voor besluitvorming omtrent vervoersbesluiten (zoals de aanleg van een nieuwe weg) en omgevingsbesluiten (zoals het vaststellen van een bestemmingsplan).

3.1.2. Toekomstig beleid: Basisnet

Het kabinet heeft een Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, de weg en het water vastgesteld. Daarbij wordt een afweging gemaakt tussen ruimtelijke, vervoers- en veiligheidsbelangen. Op die manier wil het kabinet het vervoer van gevaarlijke stoffen zo duurzaam mogelijk maken en duidelijkheid bieden over de consequenties van dit vervoer. Om het Basisnet wettelijk te verankeren wordt het Besluit transportroutes externe veiligheid (Bevt) opgesteld en de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs) aangepast.

Volgens het concept Bevt moeten ruimtelijke plannen getoetst worden aan de veiligheidszone. De veiligheidszone komt overeen met de zone langs de transportas, waarbinnen de waarde van het plaatsgebonden risico vanwege vervoer van gevaarlijke stoffen maximaal 10-6/jaar bedraagt. Deze afstand zal worden opgenomen in de nieuwe Wvgs. In het Bevt wordt ook aangegeven of en hoe de verantwoording van het groepsrisico moet plaatsvinden. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de zwaarte van de verantwoording, afhankelijk van de hoogte van het groepsrisico of de toename van het aantal personen. Verder worden Plasbrandaandachtsgebieden (PAG) opgenomen in het Bevt. Bij ruimtelijke ontwikkelingen binnen deze PAG's zullen strengere eisen aan de gebouwen gelden.

Het Basisnet met het Besluit transport externe veiligheid en de nieuwe Wet vervoer gevaarlijke stoffen treden op 1 januari 2014 in werking.

3.2. Buisleidingen

3.2.1. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (het Bevb) van kracht geworden. Het Bevb regelt de externe veiligheidsaspecten van buisleidingen. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke kenmerken van een buisleiding als transportmodaliteit.

[1] Op basis van een inventarisatie bij de gemeente Gemert-Bakel door de ODZOB.

[2] De risicobenadering (neem een acceptabel risico: kans maal gevolg is acceptabel, of niet) verschilt van de effectbenadering (neem een veilige afstand).

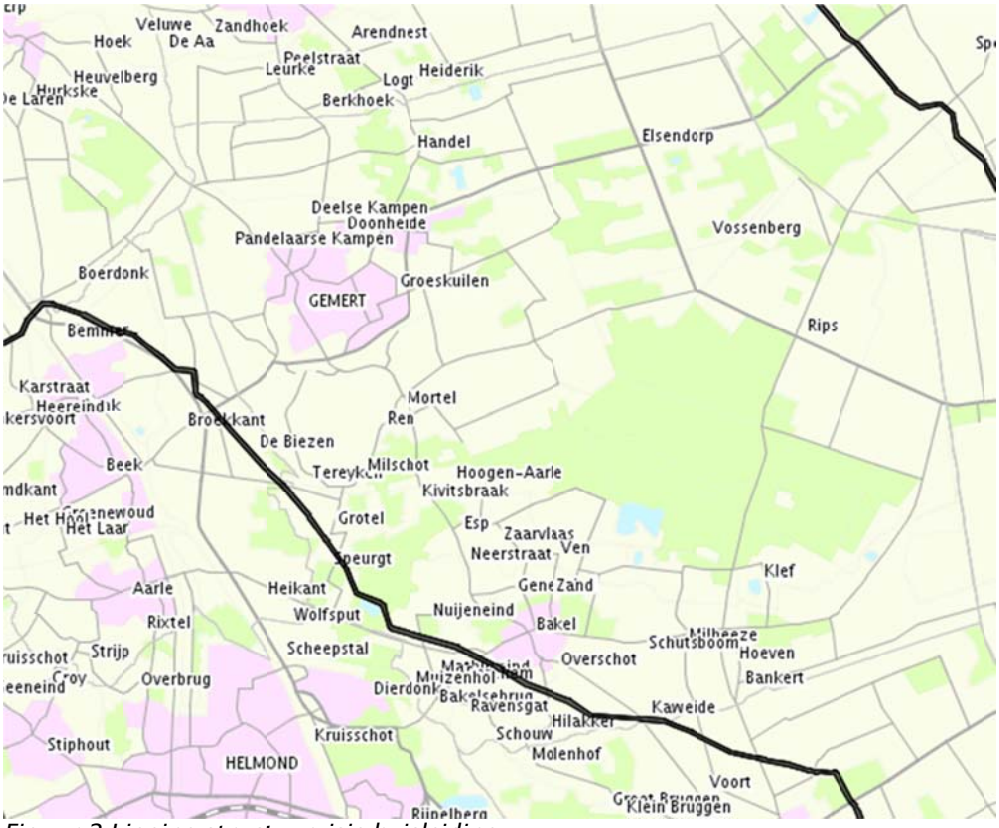
Binnen de plaatsgebonden risico contour van 10^{-6} per jaar mogen zich geen (geprojecteerde) kwetsbare objecten bevinden. Voor (geprojecteerde) beperkt kwetsbare objecten is 10^{-6} per jaar een richtwaarde.

Het Bevb vermeldt, dat door het bevoegd gezag (in de meeste gevallen de gemeente) een verantwoording ten aanzien van de acceptatie van het berekende groepsrisico moet worden opgesteld. De oriëntatiewaarde (zie par. 2.1) geldt hierbij als richtinggevend voor een maatschappelijk aanvaardbaar niveau.

3.2.2. Structuurvisie buisleidingen

De structuurvisie buisleidingen 2012 – 2035 is vastgesteld op 12 oktober 2012.
De Structuurvisie buisleidingen is een visie van het Rijk waarmee zij voor de komende 20 tot 30 jaar ruimte wil reserveren voor toekomstige buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen in Nederland. Het gaat daarbij om ondergrondse buisleidingen voor het transport van gassen, olieproducten en chemicaliën. Door transport van gevaarlijke stoffen meer door buisleidingen te voeren wordt het transport over weg en spoor verminderd. Daarnaast wil men een goede basiskwaliteit realiseren van de hoofdinfrastructuur, zodat ruimtelijke versnippering wordt voorkomen.

Voor Gemert-Bakel is een tracé aangewezen, ten zuiden van Bakel. In onderstaande figuur is deze weergegeven.



Figuur 2 Ligging structuurvisie buisleiding

In de Structuurvisie buisleidingen wordt een hoofdstructuur van verbindingen aangegeven waarlangs ruimte moet worden vrijgehouden (belemmeringenstrook), om in de toekomst een ongehinderde doorgang van buisleidingtransport van nationaal belang mogelijk te maken. Er wordt daarbij zoveel als mogelijk aangesloten bij bestaande buisleidingen. De borging van de ruimtelijke reservering van de in de Structuurvisie buisleidingen gekozen verbindingen wordt geregeld in het Barro (Besluit algemene regels ruimtelijke ordening).

3.3. Risicovolle bedrijven

In 2004 is het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi) in werking getreden. Het Bevi regelt de externe veiligheidsaspecten van inrichtingen. In het Bevi zijn de waarden voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico wettelijk verankerd en is er, net als in het Bevt en Bevb, een directe relatie gelegd met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro) .

Het besluit regelt dat het bevoegd gezag op grond van de Wabo alleen een vergunning kan verlenen als voldaan is aan de veiligheidsafstanden. Het regelt tevens dat een gemeente in het bestemmingsplan aantoont dat ze conform regelgeving omgaat met externe veiligheid. Ruimtelijke plannen kunnen hierdoor direct aan het Bevi worden getoetst.

3.4. Registratiebesluit / ministeriële regeling

Op 22 maart 2007 is het Registratiebesluit externe veiligheid van kracht geworden. Hierin is de verplichting tot registratie van gegevens over externe veiligheid van inrichtingen, transportroutes en buisleidingen, ingevolge titel 12.2 van de Wet milieubeheer, vastgelegd. Voor bedrijven, die onder de reikwijdte van het Bevi vallen, geldt de verplichting tot registratie.

Op 20 april 2007 is de Regeling provinciale risicokaart van kracht geworden. In deze ministeriële regeling wordt beschreven welke kwetsbare objecten en risicovolle situaties op de risicokaart moeten worden getoond. Ook zijn regels opgenomen voor de productie, het beheer en de vormgeving van de risicokaart, zodat de risicokaarten van alle provincies een uniform uiterlijk hebben en hetzelfde werken. De gegevens dienen actueel te worden gehouden.

Het doel van registratie en risicokaart is het voor de burger inzichtelijk maken van risico's. Goede registratie en weergave op de kaart maakt het ook mogelijk de gegevens te gebruiken in normale werkprocessen waarbij externe veiligheidsaspecten en/of andere risico's een rol spelen, bijvoorbeeld voor het verkrijgen van een eerste indruk (quick scan) over relevante risico's bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen of voor het opstellen van het regionale risicoprofiel.
De risicokaart wordt gevuld met de gegevens die in het risicoregister gevaarlijke stoffen (RRGS) zijn opgenomen en de gegevens die zijn ingevoerd in het informatiesysteem overige ramptypen (ISOR).

De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de inventarisatie, de invoer en het onderhoud van het merendeel van de risicogegevens over objecten en inrichtingen binnen de gemeentegrenzen. Dat betekent dat bij de medewerkers die beleidsmatig bezig zijn met ruimtelijke ontwikkeling en milieu, maar ook bij de medewerkers die uitvoerend bezig zijn met bouwen, wonen en milieu, in het werkproces een moment moet worden ingebouwd waarop zij geprikkeld worden om na te denken over de risico's voor woon- en leefomgeving van bepaalde (ruimtelijke- c.q. bedrijfsmatige-) ontwikkelingen. Als het dan gaat over risicovolle bedrijven of kwetsbare objecten waarvoor een vergunning wordt verleend, zal actualisatie van het RRGS/ISOR moeten plaatsvinden.

Voor de andere risicovolle bedrijven (niet zijnde Bevi-bedrijven) geldt dat zij opgenomen moeten zijn op de risicokaart en dat de gegevens ervan op de kaart actueel worden gehouden.
Van de bedrijven die onder de werkingssfeer van het Bevi vallen zal voor twee potentiele bedrijven waarschijnlijk het Brzo van toepassing worden

3.5. Luchtvaart

Vanaf 1 november 2009 geldt de Wet luchtvaart. Deze wet omvat een nieuw stelsel van besluitvorming en normen voor alle luchthavens, met uitzondering van Schiphol. De luchthaven Volkel is een militaire luchthaven en blijft daarmee volledig onder de verantwoordelijkheid vallen van de minister van Defensie. In de systematiek van deze wet zal voor Luchthaven Volkel één luchthavenbesluit moeten worden vastgesteld met een militaire geluidsruimte voor militair vliegverkeer en een burgergeluidsruimte voor het commercieel burgermedegebruik (traumahelikopter van het St. Radboud-ziekenhuis in Nijmegen, helikopter van het Korps Landelijke Politiediensten (KLPD) en een zweefvliegclub. Ook landen er regelmatig buitenlandse vliegtuigen op de vliegbasis.). Voor de Luchthaven De Peel zal geen luchthavenbesluit worden opgesteld, omdat deze luchthaven niet meer in gebruik is. Verder moet in het luchthavenbesluit worden vastgelegd het luchthavengebied en het beperkingengebied (geluidszone, externe veiligheidszone,

obstakelbeheergebied en vogelbeheersgebied). Het luchthavenbesluit moet binnen vijf jaar na inwerkingtreding van de wet worden genomen.

Het in werking treden van de Wet luchtvaart betekent niet dat deze wet en de daarop gebaseerde regelgeving per 1 november 2009 in volle omvang van toepassing zijn op de nu bestaande luchthavens. Het in deze wet opgenomen overgangsrecht voorziet namelijk in een gefaseerde invoering van het nieuwe wettelijke regime voor luchthavens. Concreet betekent dit dat het regime van de Wet luchtvaart pas van toepassing zal zijn als eerst de minister van Defensie een luchthavenbesluit heeft genomen.

3.6. Risicocommunicatie

Risicocommunicatie is communicatie over risico's waaraan mensen blootstaan vóórdat zich een ramp of incident voordoet. Centraal staat het op voorhand bieden van een handelingsperspectief. Het gaat dus niet over crisiscommunicatie (de communicatie die plaatsvindt tijdens en na een ramp). Wel is goede risicocommunicatie een opmaat naar crisiscommunicatie.

Communicatie met burgers over risico’s en veiligheid is een taak van gemeenten en Veiligheidsregio als gevolg van de Wet veiligheidsregio’s. Het is de Wet veiligheidsregio’s die gemeenten en de Veiligheidsregio verplicht om hun inwoners te informeren over de rampen en ongevallen die hen kunnen treffen, de maatregelen die de gemeente getroffen heeft ter preventie en de te volgen gedragslijn.

3.7. Hoogspanningsleidingen

Magnetische velden afkomstig van bovengrondse hoogspanningslijnen mogen in nieuwe woningen, scholen en kinderdagverblijven niet sterker zijn dan 0,4 microtesla. De overheid adviseert daarom gemeenten, provincies en netbeheerders om rond die hoogspanningslijnen preventief een zone in te stellen die vrij blijft van dergelijke bebouwing. Dit geldt voor situaties waarin nieuwe woningen in de buurt van een bovengrondse hoogspanningslijn worden gebouwd of nieuwe hoogspanningslijnen die bij bestaande woonwijken worden gerealiseerd. Het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) heeft het voormalige ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) (nu minsterie infrastructuur en milieu (I&M)) ondersteund bij het ontwikkelen van dit beleid.
Het beleid is ontwikkeld omdat kinderen die in de buurt van bovengrondse hoogspanningslijnen wonen mogelijk een hogere kans op leukemie hebben. Het magnetische veld zou daarvoor verantwoordelijk kunnen zijn, al is een oorzakelijk verband niet bewezen. Met het voorzorgsbeleid wil de overheid voorkomen dat het potentiële risico toeneemt.

4. Huidige situatie

In het vorige hoofdstuk is de relevante wet- en regelgeving op het gebied van EV voor Gemert-Bakel beschreven. Dit hoofdstuk beschrijft de situatie in Gemert-Bakel, waarbij per activiteitencategorie is aangegeven welke wet- en regelgeving van toepassing is.

4.1. Risicoprofiel gemeente Gemert-Bakel

Binnen de gemeente Gemert-Bakel zijn de volgende risicobronnen aanwezig:
Transport van gevaarlijke stoffen:
- N605 van Gemert naar Volkel
- N616 van Veghel via Erp naar Gemert
- N272 van Beek en donk, via Gemert en Elsendorp naar Boxmeer
- N277 van Ravenstein via Elsendorp en De Rips naar Kessel
- Hoge druk aardgasleidingen;
- Productenleiding;
- Ruwe Olieleiding;
- Kerosineleiding

Inrichtingen met gevaarlijke stoffen:
- Opslag van propaan, 16 x > 13 m3 (BEVI van toepassing)
- Opslag van propaan, 113 x > 3 m3 (registratie op risicokaart)
- 5x LPG tankstation voor het wegverkeer (BEVI van toepassing, zonder van Kessel)
- 2 x ammoniakkoelinstallatie (BEVI van toepassing)
- 5 x Vuurwerk (verzoek registratie op risicokaart)
- 1 x Bestrijdingsmiddelenopslag (registratie op risicokaart)
- 1 x opslag verpakte gevaarlijke stoffen en bestrijdingsmiddelenopslag (Bevi van toepassing)
- 2 x Opslag gevaarlijke stoffen (Potentiele BRZO-plicht, BEVI van toepassing, Marcogas en Van Kessel)

4.1.1. Risicovolle inrichtingen

Er zijn binnen de gemeente Gemert-Bakel 143 risicovolle inrichtingen gelegen. Hiervan vallen 26 risicovolle inrichtingen (16 inrichtingen met een propaantank van meer dan 13 m^3, 5 LPG-tankstations, 2 ammoniakopslagen, een opslag van gevaarlijke stoffen, een gasdepot en een oliegroothandel met LPG-tankstation) onder de werkingssfeer van het Bevi, waarmee deze van belang zijn in het kader van externe veiligheid. Indien deze bedrijven activiteiten ondernemen waarvoor een Wabo-procedure nodig is, zal moeten worden getoetst aan het Bevi (zie paragraaf 3.3). Voor de andere risicovolle bedrijven geldt alleen dat zij opgenomen moeten worden op de risicokaart. In de huidige situatie kunnen, gezien de geldende bestemmingsplannen nieuwe Bevi-inrichtingen zich vestigen op alle bedrijventerreinen en het buitengebied, behoudens bedrijventerrein Wolfsveld, waarvoor een voorbereidingsbesluit is genomen.

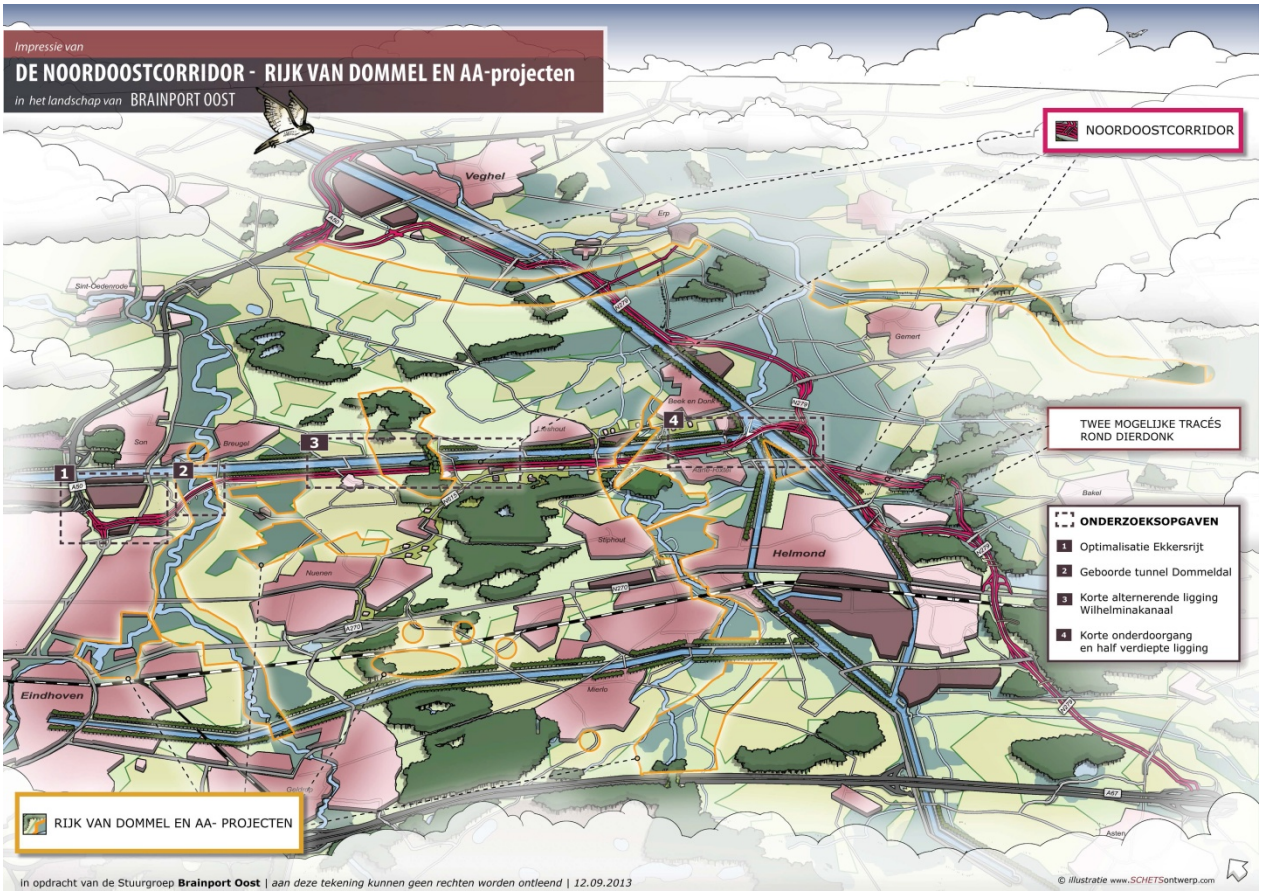
Voor de meeste inrichtingen met propaantanks, het gasdepot en de oliegroothandel zijn risicoanalyses opgesteld. De plaatsgebonden risicocontouren liggen niet over kwetsbare objecten.

4.1.2. Transport over de weg

De provinciale- en gemeentelijke wegen
In 2007 is bekeken of het transport van gevaarlijke stoffen over provinciale- en gemeentelijke wegen knelpunten opleverde ten aanzien van externe veiligheid.
Op basis van een inventarisatie die heeft plaatsgevonden ten behoeve van de risicoberekeningen, wordt gesteld dat het transport van gevaarlijke stoffen over de provinciale- en de gemeentelijke wegen geen problemen oplevert.

Samengevat kan het volgende worden opgemerkt:
- Nergens ligt voor deze wegen het plaatsgebonden risico (10^{-6}/jaar) buiten de weg;
- De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico wordt nergens overschreden;

De provincie is bezig om de Ruit om Eindhoven te realiseren. Deze zou medio 2020 in gebruik moeten worden genomen. De Ruit om Eindhoven is een verzamelnaam voor verschillende projecten: de aanleg van een nieuwe oostwestverbinding langs het Wilhelminakanaal tussen Son en Helmond en de verbreding van de twee delen van de N279 (Veghel-Laarbeek en Laarbeek-Asten). Met het project Rijk van Dommel en Aa wordt in een stedelijke regio een nieuw groen landschapspark gecreëerd waar inwoners kunnen recreëren en ontspannen. Het project past binnen de bredere Gebiedsontwikkeling Brainport Oost waarmee de provincie en de regio willen zorgen voor een betere bereikbaarheid aan de oostzijde van de regio Eindhoven-Helmond, tussen Veghel en Asten en het versterken van de regio op het gebied van natuur, recreatie en prettig wonen. Doordat deze ruit wordt gerealiseerd kan het vervoer van gevaarlijke stoffen zich verplaatsen. Bij de voorbereidingen zal externe veiligheid een onderdeel zijn. De gevolgen voor Gemert-Bakel zullen dan ook in beeld worden gebracht.



Figuur 3 Varianten Ruit om Eindhoven

4.1.3. Transport door buisleidingen

Door de gemeente Gemert-Bakel lopen vijf hogedruk aardgasleidingen, een ruwe olieleiding, een productenleiding en een kerosine leiding. Deze leidingen hebben een veiligheidsafstand waar bij Wabo-procedures aan getoetst moet worden (relevante wet- en regelgeving zie paragraaf 3.2).

Voor de hogedruk aardgasleidingen geldt:
- De leidingen hebben geen plaatsgebonden risico (10^{-6}/jaar) buiten de leiding;
- Het invloedsgebied bedraagt maximaal 50, 80 en 490 meter.

Voor de ruwe olieleiding (36 inch) geldt:
- De leiding heeft een plaatsgebonden risico van 33 meter;
- Het invloedsgebied bedraagt 43 meter.

Voor de productenleiding (24 inch) geldt:
- De leiding heeft een plaatsgebonden risico van 25 meter;
- Het invloedsgebied bedraagt 36 meter.

Voor de kerosineleiding geldt:
- De leiding heeft geen plaatsgebonden risico;
- Het invloedsgebied bedraagt 25 meter.

4.1.4. Luchtvaart

Gemert-Bakel ligt voor een deel in de aanvliegroute van de start- en landingsbaan van het vliegveld te Volkel. De plaatsgebonden risicocontour (10^{-6}/jaar) ligt (voor zover bekend) niet over het grondgebied van de gemeente Gemert-Bakel. Momenteel is nog niet duidelijk of en hoe het Rijk rondom deze luchthaven externe veiligheid zal regelen.
Omdat Luchthaven de Peel niet meer in gebruikt is gelden hiervoor geen risicocontouren.

4.2. Risicoinformatie

De hierboven beschreven huidige situatie in de gemeente Gemert-Bakel op het gebied van EV is nader inzichtelijk gemaakt. Een A3 weergave van de EV-kaart op schaal is terug te vinden in bijlage 4. Deze kaart wordt ook intern via de gemeentelijke nedbrowser dynamisch beschikbaar gesteld. In deze bijlage is de ligging van de diverse risicovolle bedrijven weergegeven. Omdat de kaart een moment opname betreft kan het zijn dan enkele inrichtingen ontbreken op de kaart in bijlage 4. Verder zijn de gasdrukregel- en meetstations nog niet op de risicokaart gezet, omdat er nog geen informatie van Endinet is verkregen. Zodra de informatie beschikbaar is zal de risicokaart worden bijgewerkt.

Deze EV-kaart zal een eerste handvat gaan bieden in het kader van de afweging of een ruimtelijke ontwikkeling al dan niet mogelijk is als gevolg van EV. Op de kaart zijn de plaatsgebonden risicocontouren ($PR10^{-6}$/jaar) en de invloedsgebieden van de diverse risicobronnen aangegeven. Binnen deze contouren gelden wettelijk gezien restricties voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen (zie hoofdstuk 2 en 3). De restricties zullen per geval bekeken worden. De kaart is een hulpmiddel, zodat wanneer een besluit wordt voorbereid (over bijvoorbeeld een ruimtelijk plan) externe veiligheid op een juiste wijze wordt meegewogen.

De EV-kaart in bijlage 4 verschilt van de kaart van het (wettelijk verplichte) risicoregister (RRGS) (zie paragraaf 3.4). Op de kaart van het RRGS staan de locaties van alle risicovolle bedrijven (dus ook niet-Bevi inrichtingen). Tevens bevat het RRGS transportroutes (voor gevaarlijke stoffen), mogelijke overstromingsgebieden en gebieden waar bosbranden kunnen voorkomen. Het digitale RRGS is recentelijk voor de 'Gemert-Bakelse' situatie gevuld en actueel gemaakt. Dit is uitgevoerd door de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant.

4.3. Beheersbaarheid

Over het algemeen is de beheersbaarheid en bereikbaarheid van hulpverleningsdiensten binnen de gemeente goed. Wel wordt de opkomsttijd in een groot gedeelte van het buitengebied niet gehaald. Ook is er niet overal voldoende bluswater, dit geldt met name voor het buitengebied.
Vanuit de veiligheidsregio wordt op dit moment de regionale leidraad bereikbaarheid en bluswatervoorziening herzien.

4.4. Risicocommunicatie

Risicocommunicatie is het voorlichten van mensen over risico's die gelopen worden, en welke handelingspatronen (b.v. vluchten of schuilen) daarbij het meest gewenst zijn.

Qua aanpak steekt de gemeente de risicocommunicatie low profile in. Dat betekent dat de communicatie niet zomaar wordt opgehangen aan specifieke objecten of veiligheidsissues, maar dat er meer in algemene zin wordt gecommuniceerd over risico's ten aanzien van de veiligheid en openbare orde in de gemeente. Er worden geen grote bijeenkomsten georganiseerd. Specifieke communicatie wordt daar waar nodig ingezet.

Gemert-Bakel heeft voor deze aanpak gekozen omdat er binnen de gemeente geen wettelijke normen op het gebied van externe veiligheid worden overschreden. Er zijn signalen van ongeruste omwonenden over een bepaald risicovol object. In het algemeen wordt aangesloten bij reeds bestaande initiatieven zoals de

campagne 'Denk Vooruit', de provinciale risicokaart en de Veiligheidsregio. Daaromheen worden de reeds bestaande gemeentelijke communicatiemiddelen ingezet voor de meer gemeente specifieke zaken. Wel wordt in nauw overleg met risicovolle bedrijven bekeken of en hoe risicocommunicatie in specifieke gevallen en op natuurlijke momenten[3] kan worden ingezet.

4.5. Hoogspanningsleiding

Door de gemeente Gemert-Bakel loopt een hoogspanningsleiding. Het betreft de leiding Aarle-Rixtel – Uden. De spanning van de leiding bedraagt 150 kV. Voor deze leiding geldt dan een indicatieve zone van 80 meter aan weerszijde van de leiding. Binnen deze zone mogen geen objecten worden gerealiseerd waar kinderen in worden gehuisvest.

4.6. Conclusie

Binnen de gemeente Gemert-Bakel wordt nergens een grens- of richtwaarde overschreden voor wat betreft het transport van gevaarlijke stoffen over weg en door buisleidingen. Voor de risicovolle inrichtingen wordt nergens de grenswaarde overschreden.

De beheersbaarheid en bereikbaarheid binnen de gemeente is goed behalve in een groot gedeelte van het buitengebied, vanuit de veiligheidsregio is hiervoor aandacht.

Met betrekking tot de structuurvisie buisleidingen en de mogelijke toekomstige Ruit dient aandacht uit te gaan naar de externe veiligheid.

[3] Natuurlijke momenten zijn bv bestemmingswijziging, aangepaste omgevingsvergunning, etc.

5. Visie en ambitie

De visie ten aanzien van externe veiligheid is als volgt geformuleerd:

"De gemeente Gemert-Bakel zet zich in regionaal verband structureel in voor de veiligheid en de veiligheidsbeleving van haar inwoners"

5.1. Strategische uitgangspunten

Om aan bovengenoemde visie uitvoering te geven gaat de gemeente Gemert-Bakel uit van de volgende strategische uitgangspunten:

5.1.1. Risicovolle bedrijven

Het eerste strategische uitgangspunt is het reduceren van de risico's bij bedrijven door:

1. *Voorkomen van saneringssituaties.*

Bij iedere Wabo-vergunning wordt getoetst aan het Bevi, cRnvgs (Bevt), Bevb en de daarbij behorende regelingen. Zo wordt voorkomen dat een plaatsgebonden risicocontour (10^{-6}/jaar) over kwetsbare objecten komt te liggen, of andersom.

2. *Oplossen knelpunten.*

De plaatsgebonden risicocontour (10^{-6}/jaar) en de hoogte van het groepsrisico van de Bevi-inrichtingen en transportassen wordt bepaald. Mocht blijken dat er in de toekomst niet wordt voldaan aan de wettelijke normen zal samen met de eigenaar een oplossing worden gezocht.

3. *Nieuwe risicovolle bedrijven[4] zijn alleen toegestaan op daartoe aangewezen terreinen.*

Bij de keuze voor een woningbouwlocatie of een bedrijventerrein is het belangrijk dat nieuwe externe veiligheidsknelpunten worden vermeden. Dit maakt het voeren van een gebiedsgericht locatiebeleid voor nieuwe en bestaande risicovolle activiteiten noodzakelijk. Een uitwerking hiervan is in bijlage 6 weergegeven.

Zowel voor bestaande als nieuwe situaties geldt dat de risicoruimte van bestaande (vergunde) en nieuwe risicovolle bedrijven zoveel mogelijk wordt beperkt om inefficiënt ruimtegebruik tegen te gaan. Dit wordt gedaan door een gerichte inzet van de Wet Milieubeheer (Beste Beschikbare Technieken (BBT)) waarbij de PR 10^{-6} contour (zoveel mogelijk) wordt teruggebracht binnen de eigen perceelsgrenzen. Hiermee worden beperkingen voor de aangrenzende percelen opgeheven. Bij vergunningverlening (natuurlijke momenten) wordt dit toegepast.

5.1.2. Risicovolle infrastructuur

De risico's als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen worden vooral veroorzaakt door het transport over de weg. Het zoveel mogelijk beperken van deze risico's gebeurt door:

1. *Het transport over de weg door de woonkernen zoveel mogelijk beperken.*

Nieuwe risicovolle bedrijven worden gevestigd nabij uitvalswegen (bijvoorbeeld op Wolfsveld), waardoor woonwijken zo min mogelijk belast worden met het transport van gevaarlijke stoffen. Het is echter wel mogelijk dat in specifieke situaties toch transport van gevaarlijke stoffen door woonwijken gaat.

[4] Alle bedrijven vallend onder Bevi, Revi en vuurwerkbedrijven

5.1.3. Ruimtegebruik nabij risicobronnen

Bij de ruimtelijke ordening moet verantwoord worden omgegaan met bestemming en inrichting van de omgeving van risicobronnen (zowel risicovolle bedrijven als risicovolle infrastructuur). Daarbij zijn de volgende uitgangspunten leidend:

1. Een verantwoordingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen langs risicovolle infrastructuur

In de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRnvgs) wordt aangegeven dat de verantwoordingsplicht moet worden doorlopen voor ruimtelijke ontwikkelingen wanneer het groepsrisico door deze ontwikkeling toeneemt of dat de oriëntatiewaarde wordt overschreden binnen het invloedsgebied van de weg. Verder stelt deze circulaire dat externe veiligheid buiten 200 meter van de transportroute geen beperkingen hoeft op te leggen aan het ruimtelijk gebruik. Dit impliceert echter niet dat geen aanvullende veiligheidsverhogende maatregelen vereist kunnen worden bij ruimtelijke ontwikkelingen. Het bevoegd gezag kan hier keuzes in maken. Dit is in lijn met het concept Besluit transportroutes externe veiligheid. In het Bevt is geregeld dat een groepsrisicoverantwoording bij ruimtelijke ontwikkelingen op een afstand van meer dan 200 meter van een transportas niet nodig is. Gezien de geringe transporten over lokale wegen en omdat met name het toxische scenario buiten de 200 meter van belang is, zijn maatregelen kostbaar gelet op het beperkte effect.

Hieronder motiveert de gemeente Gemert-Bakel hoe zij omgaat met ontwikkelingen in de buurt van transportassen. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen ontwikkelingen die een individuele verantwoording behoeven en gevallen waarbij een algemene verantwoording volstaat.

Ruimtelijke ontwikkelingen langs provinciale wegen tot 30 meter van de transportas

Binnen 30 meter van de N616, N605, N272, N277 zijn geen objecten voor verminderd zelfredzame personen toegestaan, mits er gewichtige redenen (Economisch belang, opvullen van kleine ruimtes) zijn. De verantwoording van het groepsrisico is maatwerk.

Ruimtelijke ontwikkelingen langs provinciale wegen vanaf 30 meter tot 200 meter van de transportas

Bij de verantwoording van het groepsrisico is ervoor gekozen om maatwerk te hanteren bij ruimtelijke ontwikkelingen binnen 200 meter van de provinciale weg. Dit betekent dat per geval (dus per nieuwe ruimtelijke ontwikkeling) een EV beoordeling zal moeten plaatsvinden.

Algemeen verantwoordingskader groepsrisico voor ruimtelijke ontwikkelingen langs gemeentelijke/provinciale wegen

Bij een calamiteit als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de N616, N605, N272 en de N277 is het scenario van een BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion) als gevolg van het transport van brandbare gassen met een invloedsgebied van 200 meter het maatgevende scenario. Buiten deze 200 meter zijn vooral de invloedsgebieden van toxische vloeistoffen/-gassen maatgevend. Een belangrijk effect van het transport van toxische vloeistoffen/-gassen is dat de effecten zeer afhankelijk zijn van de heersende weersomstandigheden; op circa 500 meter is bij een calamiteit met toxische gassen en een gemiddeld weertype (D5) de kans op veel dodelijke slachtoffers zeer gering. Dit heeft te maken met het gegeven dat naast de weersomstandigheden (verdunning van het gas) de meeste woningen tegenwoordig beschikken over een goede isolatie, waardoor het gas niet gemakkelijk door kieren binnenshuis kan komen. Het is van eminent belang dat de waarschuwingssirenes (WAS) en NL Alert snel geactiveerd worden, waardoor mensen ramen en deuren moeten sluiten.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen langs snelwegen buiten de eerder genoemde 200 meter en langs gemeentelijke of provinciale wegen geldt de algemene verantwoording uit bijlage 2. Dit verantwoordingskader dient bij de besluitvorming van ruimtelijke ontwikkelingen betrokken te worden. Het resultaat is dat dit tot minder werk leidt en dat dit acceptabel is, omdat er ten opzichte van de algemene aanpak voor Rampenbestrijding, geen aanvullende externe veiligheid compenserende eisen hoeven te worden gesteld.

2. Algemene verantwoording buisleidingen

De gemeente Gemert-Bakel wordt doorsneden door vier drie hogedruk aardgasleidingen en een DPO kerosine leiding (Defensie Pijpleidingen Organisatie), een productenleiding en een ruwe olieleiding.

Het maatgevend scenario voor aardgastransportleidingen is een gasbrand en/of explosie als gevolg van breuk van de leiding (door een externe oorzaak, bijvoorbeeld graafwerkzaamheden). Door de enorme druk die er op de leiding staat, ontstaat een verticale fakkel van honderden meters hoog. Door de Gasunie zijn op basis van dit mogelijke incident de effectafstanden van de verschillende leidingen bepaald.

De effectafstanden (1% letaal) van de leidingen binnen de gemeente zijn 50, 80, 320 en 490 meter. De hitte op deze afstand bedraagt 12,5 kW/m2. Zoals gezegd worden de effectafstanden bepaald op basis van het scenario van een guillotinebreuk. Het gas ontsteekt en er treedt een fakkelbrand op. De kans op een guillotinebreuk is echter zeer klein (kans op een breuk is 5 tot 10 keer kleiner dan een lek). Het meest geloofwaardige scenario is een lek in de buisleiding. Voor de grootste leidingen in Gemert-Bakel (48 inch en 80 bar) ligt de effectafstand van een lek van de buisleiding op circa 10 meter van de buisleiding, voor de andere buisleidingen ligt deze op de leiding (Tabellen 31 tot en met 34 van de Handreiking verantwoorde brandweeradvisering).

Gelet op de zeer kleine kans op een guillotinebreuk en de naar verhouding hoge kosten die gemaakt moeten worden om de gebouwde omgeving hiertegen te beschermen, is het niet reëel om hiervoor extra maatregelen op te leggen in een bestemmingsplan of omgevingsvergunning. Ook voor het scenario van een lek van een buisleiding is het niet zinvol maatregelen aan de gebouwde omgeving op te leggen. De effectafstand is immers zeer klein (ligt op de buisleiding zelf of op zeer korte afstand), en bebouwing op de buisleiding is al uitgesloten vanwege de vrij te houden onderhoudszone van 5 meter. Voor de producten, ruwe olie- en kerosine leidingen ligt de effectafstand van een lek in de leiding op 20 meter. In alle gevallen binnen de plaatsgebonden risicocontour.

3. Het reguleren van externe veiligheid met behulp van bestemmingsplannen.
Door de komst van veiligheidswetgeving is het wettelijk verplicht externe veiligheid in het bestemmingsplan te verankeren. Door in nieuwe ruimtelijke besluiten een heldere scheiding aan te brengen tussen gebieden voor kwetsbare objecten en gebieden met risicobronnen, wordt invulling gegeven aan de milieuwetgeving en is de mate van bescherming goed te herleiden. Daarnaast dient voorkomen te worden dat kwetsbare objecten zich mogen vestigen binnen het grenswaardegebied van risicobronnen of andersom, zodat nieuwe saneringssituaties worden voorkomen.

4. Evenementen niet binnen invloedsgebieden van bedrijven
Bij evenementen komen vaak grote groepen personen bijeen. Mochten deze personen binnen invloedsgebieden van risicobronnen worden gesitueerd dan kunnen er bij een ongeval grote groepen mensen overlijden. Hierdoor is het verstandig om evenementen te weren uit gebieden waar een invloedsgebied van een risicobron overheen ligt, tenzij er afspraken worden gemaakt, waardoor het risico minder wordt en acceptabel wordt geacht. Dit dient vooraf te worden geregeld en niet nadat een evenementenvergunning is verleend. Evenementenbeleid dient hierop te worden aangepast.

5.1.4. Beheersbaarheid
In het kader van beheersbaarheid moet duidelijk zijn in hoeverre burgers zichzelf in veiligheid kunnen brengen en de brandweer adequaat kan optreden.

1. *Optimaliseren van de hulpverlening en realisatie van een basis beheersbaarheidniveau.*
In gebieden met verhoogde risico's dienen aanvullende maatregelen getroffen te worden om een basisniveau voor beheersbaarheid (bereikbaarheid, zelfredzaamheid en bluswater) te kunnen waarborgen. Hierbij wordt aangesloten bij de bepalingen zoals vastgelegd in het 'Toetsingskader bluswatervoorziening en bereikbaarheid' van de gemeente Gemert-Bakel.

2. *Uitwerken van een gebiedsgericht beoordelingskader voor zelfredzaamheid op maat.*
Zelfredzaamheid moet in het kader van de verantwoordingsplicht omtrent het groepsrisico bij milieu- en ruimtelijke afwegingen expliciet worden beoordeeld. Er bestaat hiervoor geen generiek toepasbaar beoordelingskader omdat de uitwerking van dit aspect sterk bepaald wordt door het calamiteitenscenario dat zich kan voordoen in combinatie met locatie-specifieke kenmerken. Het calamiteitenscenario wordt bepaald door de aard (en combinatie) van de gebruikte stoffen. Per calamiteitenscenario kan globaal de effectafstand aangegeven worden en kan bepaald worden welke maatregelen de zelfredzaamheid verhogen.

3. Actieve risicocommunicatie naar de burgers.
Communicatie wordt niet zomaar opgehangen aan specifieke objecten of veiligheidsissues, maar meer in algemene zin ingezet over risico's ten aanzien van de veiligheid en openbare orde in de gemeente. Ook worden er geen grote bijeenkomsten georganiseerd. Specifieke communicatie wordt daar waar nodig in samenspraak met de risicovolle inrichting ingezet.

5.2. Implementatie

Met deze visie wordt de huidige veilige situatie binnen de gemeente vastgelegd en wordt ze in de toekomst geborgd. Een hulpmiddel om kennis te nemen van de huidige situatie is de EV-kaart (ook digitaal te raadplegen) en het RRGS.

Borgingsdocument
Ten aanzien van (ruimtelijke) ontwikkelingen wordt een separaat borgingsdocument opgesteld, waarin werkafspraken voor de ambtelijke organisatie zijn opgenomen. Deze werkafspraken moeten gevolgd worden om er voor zorg te dragen dat de beschreven visie in dit document wordt geborgd. Op deze manier worden verhoogde veiligheidsrisico's uitgesloten.

Actueel houden van documenten
Een belangrijk aandachtspunt is het actueel houden van deze visie, de EV kaart en het borgingsdocument als gevolg van veranderingen in (toekomstige) wet- en regelgeving en/of de lokale situatie. Monitoring van relevante ontwikkelingen en eventueel anticiperen hierop is geregeld in het borgingsdocument.

Bijlage 1 Begrippen

Beperkt kwetsbaar object
Artikel 1, lid 1, onder b van het Bevi

- a.
  - 1˚. verspreid liggende woningen, woonschepen en woonwagens van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen, woonschepen of woonwagens per hectare, en
  - 2˚. dienst- en bedrijfswoningen van derden;
- b. kantoorgebouwen, voorzover zij niet onder onderdeel l, onder c, vallen;
- c. hotels en restaurants, voorzover zij niet onder onderdeel l, onder c, vallen;
- d. winkels, voorzover zij niet onder onderdeel l, onder c, vallen;
- e. sporthallen, sportterreinen, zwembaden en speeltuinen;
- f. kampeerterreinen en andere terreinen bestemd voor recreatieve doeleinden, voorzover zij niet onder onderdeel l, onder d, vallen;
- g. bedrijfsgebouwen, voorzover zij niet onder onderdeel l, onder c, vallen;
- h. objecten die met de onder a tot en met e en g genoemde gelijkgesteld kunnen worden uit hoofde van de gemiddelde tijd per dag gedurende welke personen daar verblijven, het aantal personen dat daarin doorgaans aanwezig is en de mogelijkheden voor zelfredzaamheid bij een ongeval, voorzover die objecten geen kwetsbare objecten zijn, en
- i. objecten met een hoge infrastructurele waarde, zoals een telefoon- of elektriciteitscentrale of een gebouw met vluchtleidingsapparatuur, voorzover die objecten wegens de aard van de gevaarlijke stoffen die bij een ongeval kunnen vrijkomen, bescherming verdienen tegen de gevolgen van dat ongeval;

Bevi *(Besluit externe veiligheid inrichtingen**)***
Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Bijvoorbeeld chemische fabrieken, LPG-tankstations en spoorwegemplacementen waar goederentreinen met gevaarlijke stoffen rangeren. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij huizen, ziekenhuizen, scholen of winkels. Het besluit verplicht gemeenten en provincies wettelijk vanaf de inwerkingtreding van het besluit bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van ruimtelijke besluiten met externe veiligheid rekening te houden. Het besluit is - op enkele onderdelen na - op 27 oktober 2004 in werking getreden.

Bevoegd gezag
Het bevoegd gezag is de overheidsorganisatie die verantwoordelijk is voor de naleving van bepaalde wetgeving. In de regel is de gemeente of de provincie het bevoegd gezag, maar een waterschap, of een ministerie kunnen ook bevoegd gezag zijn. Deze verantwoordelijkheid kan bestaan uit afgeven van vergunningen, maar ook uit handhaving en het vaststellen van een ruimtelijk besluit. Beheerders van (water)wegen, concessiehouders van buisleidingen en bedrijven zijn echter op de eerste plaats zelf verantwoordelijk voor de veiligheid en het naleven van regels.

BRZO *(Besluit Risico Zware Ongevallen)*
Regelt de verplichtingen voor bedrijven en bevoegd gezag om te voorkomen dat zware ongevallen met gevaarlijke stoffen ontstaan en indien toch een zwaar ongeval ontstaat het beperken van de gevolgen daarvan voor mens en milieu.

Buisleiding
Transport van gevaarlijke stoffen kan ook plaatsvinden door buisleidingen (pijpleidingen) zoals hoge- en middendruk aardgasleidingen (regionale en (inter-)nationale aardgasleidingen) en leidingen voor transport van chemische – soms ook giftige – vloeistoffen of gassen. Meestal gaat het om ondergrondse leidingen.

Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen *(cRnvgs)*
De circulaire legt veiligheidsnormen vast rondom transportroutes en vormt de basis voor toekomstige wetgeving. De circulaire komt te vervallen op het moment dat het Btev in werking treedt (naar verwachting begin 2013)

EV-kaart
Op deze dynamische kaart zijn de plaatsgebonden risicocontouren ($PR10^{-6}$), de plasbrand aandachtsgebieden (PAGs) en de invloedsgebieden aangegeven. ‘Dynamisch’ in de zin dat deze kaart ‘up to date’ wordt gehouden aan de actualiteit. De kaart is zowel analoog als digitaal beschikbaar.

Externe veiligheid
Onder externe veiligheid verstaat men het beheersen van risico's die voortvloeien uit de opslag, productie, het gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen. Externe veiligheid wordt in beeld gebracht op basis van de kans om buiten een inrichting, transportas of buisleiding te overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Geprojecteerd object
Nog niet aanwezig object dat op grond van voor het betrokken gebied geldende ruimtelijke besluiten toelaatbaar is. Het besluit vertaalt het plaatsgebonden risico (PR) naar een vaste afstand vanaf een referentiepunt (de risicobron) waarbinnen eisen gesteld worden aan de aanwezigheid van bebouwing. Het betreft hier zowel reeds aanwezige bebouwing als bebouwing die nog niet aanwezig is maar wel volgens het geldende ruimtelijke besluiten is toegestaan.

Gevaarlijke stof
Artikel 1, lid 1, onder g van het Bevi:
gevaarlijke stof:

- a. stof die of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer, of
- b. gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen;

Grenswaarde
Een grenswaarde geeft de kwaliteit aan die op het aangegeven tijdstip moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, ten minste moet worden instandgehouden. Bij het begrip grenswaarde hoort de term ‘in acht nemen’. De term ‘in acht nemen’ betekent dat die waarde niet mag worden overschreden.

Groepsrisico (GR)
Artikel 1,lid 1, onder j van het Bevi.
cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is

Inrichting
Elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht. In de praktijk wordt in plaats van ‘inrichting’ vaak gesproken van ‘bedrijf ’.

Invloedsgebied
Artikel 1, lid 1, onder k van het Bevi.
gebied waarin volgens bij regeling van Onze Minister gestelde regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico

ISOR
Digitale database voor overige ramptypen en kwetsbare objecten

Kwetsbaar object
Artikel 1, lid 1, onder l van het bevi
kwetsbaar object:

- a. woningen, woonschepen en woonwagens, niet zijnde woningen, woonschepen of woonwagens als bedoeld in onderdeel b, onder a;
- b. gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten, zoals:
- 1°. ziekenhuizen, bejaardenhuizen en verpleeghuizen;
- 2°. scholen, of
- 3°. gebouwen of gedeelten daarvan, bestemd voor dagopvang van minderjarigen;

Oriëntatiewaarde
De norm voor het groepsrisico is oriëntatiewaarde. Het bevoegde gezag mag hiervan afwijken als daar gewichtige redenen (motivatiebeginsel) voor zijn. Het groepsrisico en dus ook de oriëntatiewaarde wordt uitgedrukt in een grafiek (de FN-curve); het gaat om een zogenaamde cumulatieve kans:
- kans op overlijden 10 personen = 10^{-5}/jaar
- kans op overlijden 100 personen = 10^{-7}/jaar
- kans op overlijden 1000 personen = 10^{-9}/jaar

Plasbrandaandachtsgebied (PAG)
Een PAG is het gebied tot 30 meter van de weg waarin, bij de realisering van kwetsbare objecten, rekening dient te worden gehouden met de effecten van een plasbrand.

Plaatsgebonden risico (PR)
Artikel 1, lid 1, onder o van het Bevi
plaatsgebonden risico: risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is;

QRA *(Quantitative Risk Analysis)*
In het Nederlands wordt gesproken over een Kwantitatieve Risico Analyse, in de regel afgekort als QRA. Een QRA is een risicoberekening veelal voor activiteiten met gevaarlijke stoffen. Ook voor andere activiteiten zoals windturbines of luchthavens kunnen risicoberekeningen worden uitgevoerd. Een QRA heeft één of meerdere contouren als resultaat, conform de richtlijnen van PGS 3 (voormalige CPR 18). Voor de belemmeringen van de risico's wordt gebruik gemaakt van het programma SafetiNL

Richtwaarde
Een richtwaarde geeft de kwaliteit aan die op het aangegeven tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk moet worden standgehouden. Bij het begrip richtwaarde hoort de term 'rekening houden met'. Deze term houdt in, dat slechts om gewichtige redenen van die waarde mag worden afgeweken. Richtwaarde is een wettelijk begrip en heeft – in tegenstelling tot een oriëntatiewaarde – een juridische status!

Provinciale risicokaart
De provincies beschikken over een kaart waarop de locaties met risicovolle bedrijven zijn weergegeven. Hierop staan ook transportroutes (gevaarlijke stoffen), mogelijke overstromingsgebieden en gebieden waar bosbranden kunnen voorkomen. Zowel het ministerie van BZK als het ministerie van I&M zijn in 2002 begonnen met het in beeld brengen van de risico's in de leefomgeving van de burger. Het ministerie van BZK heeft de provincie opdracht gegeven om een risicokaart te maken waarbij de risicovolle inrichtingen met contouren op kaart gezet worden. De gemeenten zijn verplicht de risicokaart te vullen en actueel te houden.

Risico
Het risico van gevaarlijke activiteiten wordt onderverdeeld in twee aspecten, namelijk in kansen en effecten:
- kans: de berekende kans dat een bepaald ongeval of een ramp zich voordoet. Deze kans wordt gecombineerd met de kans dat er mensen door het ongeval overlijden. Op de risicokaart kunnen deze kansen soms in de vorm van risicocontouren worden weergegeven;
- effect: wanneer er een ongeval of een ramp gebeurt, heeft dat in een bepaald gebied effecten. Op de risicokaart kan dit effectgebied aangegeven worden.

Risicoanalyse
Een risicoberekening met als resultaat één of meer risicocontour(en) (zie ook QRA).

Risicobron
De plaatsen waar risico's vandaan (kunnen) komen, worden risicobronnen genoemd. Het betreft hierbij:
- bedrijven waar gevaarlijke stoffen worden gemaakt, gebruikt of opgeslagen;
- routes en pijpleidingen waar gevaarlijke stoffen worden getransporteerd.

Risicocontouren
Een risicocontour geeft aan hoe hoog in de omgeving de overlijdenskans is door een ongeval met een risicobron. Deze contourlijnen kan men vergelijken met de gewone hoogtelijnen op een kaart. Binnen de contour is het risico groter, buiten de contour is het risico kleiner.

Risicoregister *(RRGS)*
Het risicoregister is een landelijk register waarin in opdracht van het ministerie van I&M risicosituaties met gevaarlijke stoffen zijn vastgelegd. In het register staan alle bedrijven die giftige, brandbare, explosieve en nucleaire stoffen verwerken of opslaan. Het register is een van de actiepunten van de overheid na de vuurwerkramp in Enschede (op 13 mei 2000). Gemeenten zijn op grond van het Registratiebesluit externe veiligheid verplicht het register te vullen en actueel te houden.

Risicovolle bedrijven
a. alle Bevi inrichtingen, artikel 2 Bevi en alle Revi inrichtingen artikel 1b Revi;
b. alle inrichtingen die vallen onder de bijlage I van de regeling provinciale risicokaart of onder het registratiebesluit externe veiligheid;

Route gevaarlijke stoffen
Gemeenten zijn bevoegd om routes voor vervoer van gevaarlijke stoffen vast te stellen. Hierover moet het transport van gevaarlijke stoffen plaatsvinden (routeplichtige transporten).

Slachtoffer
Slachtoffers zijn de personen die gewond zijn geraakt of zijn overleden als gevolg van een ongeval of ramp.

Verminderd zelfredzame personen
Personen die voor de brandweer extra capaciteit verlangen in verband met de slechte zelfredzaamheid van deze personen. Hierbij dient te worden gedacht aan personen in ziekenhuizen, scholen, verzorgingstehuizen en objecten die geestelijk- of lichamelijk gehandicapten personen huisvesten.

Zelfredzaamheid
Zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in het effectgebied in staat zijn om zichzelf op eigen kracht in veiligheid te brengen. Daarnaast wordt ook steeds meer gesproken over “redzaamheid” (de ander in veiligheid brengen). De advisering kan zich hier richten op de voorlichting en de alarmering ter verhoging van de zelfredzaamheid.

Bijlage 2 Algemeen verantwoordingskader groepsrisico voor ruimtelijke ontwikkelingen langs gemeentelijke/ provinciale wegen

Op lokale vervoersaders door de gemeente vinden ook transporten van gevaarlijke stoffen plaats. Op basis van het onderzoek van 2007, uitgevoerd door de SRE Milieudienst, is gebleken dat de risico's als gevolg van deze transporten zeer klein is. Hierdoor kan het afwegingskader rondom de lokale wegen vereenvoudigd worden toegepast. Gezien de beperkte transporten van gevaarlijke stoffen op lokale wegen is het niet zinvol om verregaande maatregelen te treffen aan de gebouwen rondom deze wegen. Verder is het gezien de soort en aantallen transporten (met name brandbare stoffen en brandbare gassen in beperkte omvang) niet zinvol en brengt het extra kosten met zich mee om verregaande maatregelen te treffen aan gebouwen.

In de gemeente Gemert-Bakel vindt geen overschrijding van de norm voor het plaatsgebonden risico plaats. Binnen de gemeente zijn meerdere inrichtingen waarnaar bulktransport voor externe veiligheid relevante stoffen plaatsvindt. De meeste transporten vinden plaats ten behoeve van tankstations. In het buitengebied zijn diverse opslagtanks met propaan aanwezig.

Op een afstand van 200 meter van de provinciale wegen kan eveneens worden volstaan met een algemene verantwoording van het groepsrisico. Indien een ruimtelijk plan is gelegen op een afstand van meer dan 200 meter van een provinciale weg en tot toename van de personendichtheid leidt, betekent dit dat, vanwege de afstand tot de plaats van het mogelijke incident en de aard van het incident (blootstelling toxisch gas), het groepsrisico niet significant zal toenemen.
De mogelijkheden tot beperking van het groepsrisico door het beïnvloeden van de personendichtheid op een afstand van meer dan 200 meter van de provinciale weg is geen relevant onderwerp. De toename van de personendichtheid heeft geen significant effect op het groepsrisico. De kans op overlijden ten gevolge van een incident met gevaarlijke stoffen is in deze gebieden bijzonder klein.
Op een afstand van meer dan 200 meter van de provinciale weg speelt het bestrijdbaarheidsvraagstuk niet. De bestrijding vindt plaats bij de bron. Omdat blootstelling aan een toxisch gas het bepalende scenario is, biedt schuilen de beste wijze van bescherming. Schuilen vindt plaats binnen bouwwerken. De mate waarin deze bouwwerken afsluitbaar zijn tegen de indringing van toxisch gas en de tijdsduur dat deze bouwwerken worden blootgesteld zijn hierbij parameters. Vanaf 200 meter van de provinciale weg vindt alleen blootstelling plaats bij specifieke weersomstandigheden (bijvoorbeeld pasquilklasse F 1,5: nagenoeg windstil, weinig vermenging met schone lucht) die gedurende het jaar procentueel weinig voorkomen. Bij bestaande bouwwerken worden geen aanvullende maatregelen getroffen om mogelijke indringing van toxisch gas te verminderen. Aanpassing van bijvoorbeeld oude woningen op dit punt is ingrijpend en kostbaar. Bij nieuwe bouwwerken is sprake van een steeds betere isolatie, welke zorgt voor een goede bescherming tegen het binnendringen van toxisch gas.
Van belang is dat bewoners tijdig gewaarschuwd worden. Dit gebeurt door het in werking stellen van het Waarschuwings Alameringssysteem (WAS) als onderdeel van de algemene Rampenbestrijding.

Bijlage 3 Algemene verantwoording buisleidingen

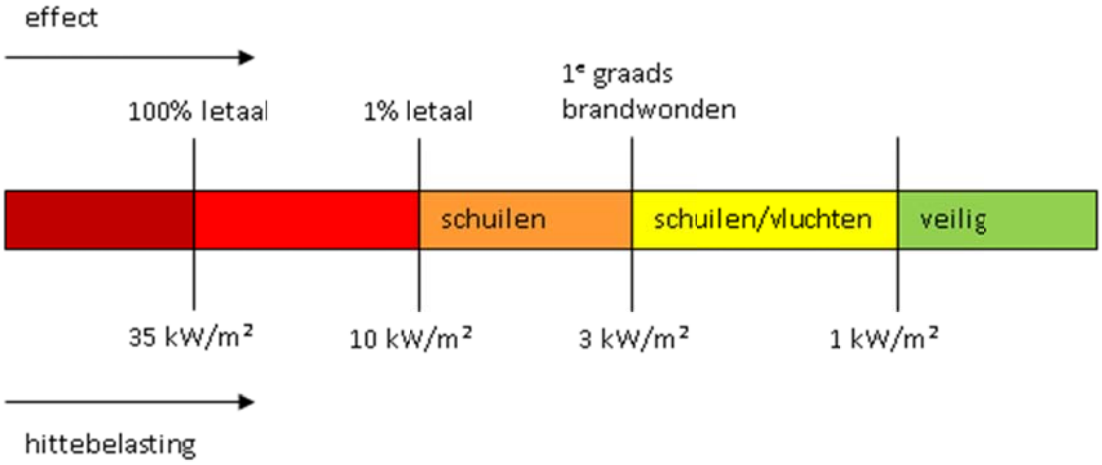
De gemeente Gemert-Bakel wordt doorsneden door vijf hogedruk aardgasleidingen en een kerosine leiding (Defensie Pijpleidingen Organisatie), een productenleiding en een ruwe olieleiding.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bestaande transportleidingen voor gevaarlijke stoffen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van toepassing. Volgens de risicokaart is gebleken dat het plaatsgebonden risico van de leidingen in Gemert-Bakel 0 meter bedraagt bij aardgasleidingen en de kerosineleiding en bij de productenleiding 25 meter en ruwe olieleiding 33 meter. Hierdoor zou volgens het Bevb in principe op de leiding kunnen worden gebouwd. Echter geldt in ieder geval een bebouwingsvrije zone van 5 meter voor onderhoudswerkzaamheden aan de leiding.

Door de Nederlandse Gasunie NV en ministerie van defensie, Rotterdam Rijnpijpleiding zijn gegevens ter beschikking gesteld met betrekking tot de in Gemert-Bakel aanwezige aardgastransportleidingen, ruwe olieleiding, productenleiding en de kerosine leiding. Omdat dit hogedruk aardgastransportleidingen, productenleiding, olieleiding en kerosine leidingen zijn, bestaat er een risico op twee mogelijke incidenten: een lekkage of leidingbreuk (guillotinebreuk). Hierbij kunnen dodelijke ongelukken voor komen. Er zijn dan ook minimale afstanden tot de leidingen die in acht genomen moeten worden (bebouwingsvrije zone). Dit om te voorkomen dat er op de leiding wordt gebouwd of dat er schade aan de leiding ontstaat als gevolg van graafwerkzaamheden.

Het maatgevend scenario voor aardgastransportleidingen is een gasbrand en/of explosie als gevolg van breuk van de leiding (door een externe oorzaak, bijvoorbeeld graafwerkzaamheden). Door de enorme druk die er op de leiding staat, ontstaat een verticale fakkel van honderden meters hoog. Door de Gasunie zijn op basis van dit mogelijke incident de effectafstanden van de verschillende leidingen bepaald. Voor de andere leidingen is het maatgevend scenario een plasbrand als gevolg van een breuk.

Ingeval van een breuk van een leiding zal er sprake zijn van een snel verlopend scenario, waardoor de mensen in het effectgebied aangewezen zijn op hun eigen zelfredzaamheid en een goede inrichting van hun omgeving. Gedurende een (fakkel)brand worden personen die aanwezig zijn in de omgeving blootgesteld aan warmtestraling. Afhankelijk van de hoogte van de warmtestraling en de blootstellingtijd zullen mensen brandwonden krijgen en in het ergste geval komen te overlijden. De geschikte zelfredzame strategie (schuilen of vluchten) is afhankelijk van de afstand tot het incident cq. de hittebelasting. Veilig vluchten is alleen mogelijk als de vluchtende persoon daarbij niet te lang wordt blootgesteld aan de hittestraling.



Figuur 4: Zelfredzame strategie vs hittebelasting

In het gebied met een warmtebelasting van minder dan 1 kW/m2 kan men onbeschermd voor langere tijd verblijven. In het gebied tussen de 1 en 3 kW/m2 kan men onbeschermd alleen voor kortere tijd verblijven en is zowel schuilen als vluchten een geschikte zelfredzame strategie. In het gebied van 3 tot 10 kW/m2 is schuilen de meest geschikte strategie.

De effectafstanden (1% letaal) van de leidingen binnen de gemeente zijn 25, 36, 43, 50, 80 en 490 meter, zie onderstaande tabel.

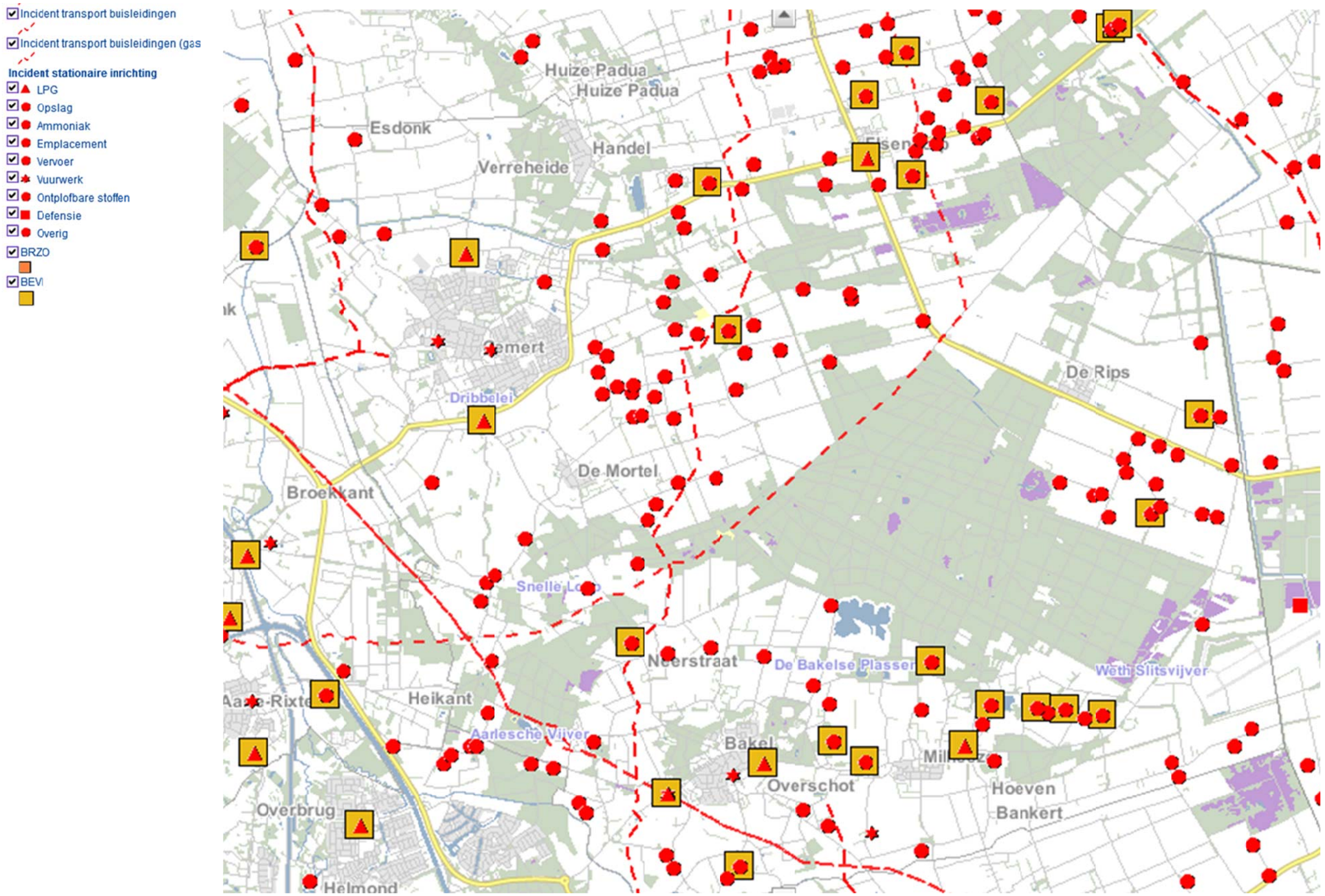
Buisleiding	Plaatsgebonden risico (meters)	Invloedsgebied (meters)
Aardgasleiding Z-542-08	0	80
Aardgasleiding Z-542-11	0	50
Aardgasleiding Z-542-25	0	80
Aardgasleiding A-585-KR	0	490
Aardgasleiding Z-542-13	0	80
Ruwe olieleiding	33	43
Kerosine leiding	0	25
Productenleiding	25	36

De hitte op deze afstand bedraagt 12,5 kW/m2. Zoals gezegd worden de effectafstanden bepaald op basis van het scenario van een guillotinebreuk. Het gas ontsteekt en er treedt een (fakkel)brand op. De kans op een guillotinebreuk is echter zeer klein (kans op een breuk is 5 tot 10 keer kleiner dan een lek). Het meest geloofwaardige scenario is een lek in de buisleiding. Voor de grootste gasleidingen in Gemert-Bakel (48 inch en 80 bar) ligt de effectafstand van een lek van de buisleiding op circa 10 meter van de buisleiding, voor de andere buisleidingen ligt deze op de leiding (Tabellen 31 tot en met 34 van de Handreiking verantwoorde brandweeradvisering. Voor de producten, ruwe olie- en kerosine leidingen ligt de effectafstand van een lek in de leiding op 20 meter. In alle gevallen binnen de plaatsgebonden risicocontour.

Gelet op de zeer kleine kans op een guillotinebreuk en de naar verhouding hoge kosten die gemaakt moeten worden om de gebouwde omgeving hiertegen te beschermen, is het niet reëel om hiervoor extra maatregelen op te leggen in een bestemmingsplan of omgevingsvergunning. Ook voor het scenario van een lek van een buisleiding is het niet zinvol maatregelen aan de gebouwde omgeving op te leggen. De effectafstand is immers zeer klein (ligt op de buisleiding zelf of op zeer korte afstand), en bebouwing op de buisleiding is al uitgesloten vanwege de vrij te houden onderhoudszone van 5 meter of de plaatsgebonden risicocontour.

Bijlage 4 EV kaart situatie november 2013 en kwetsbare objecten op A3

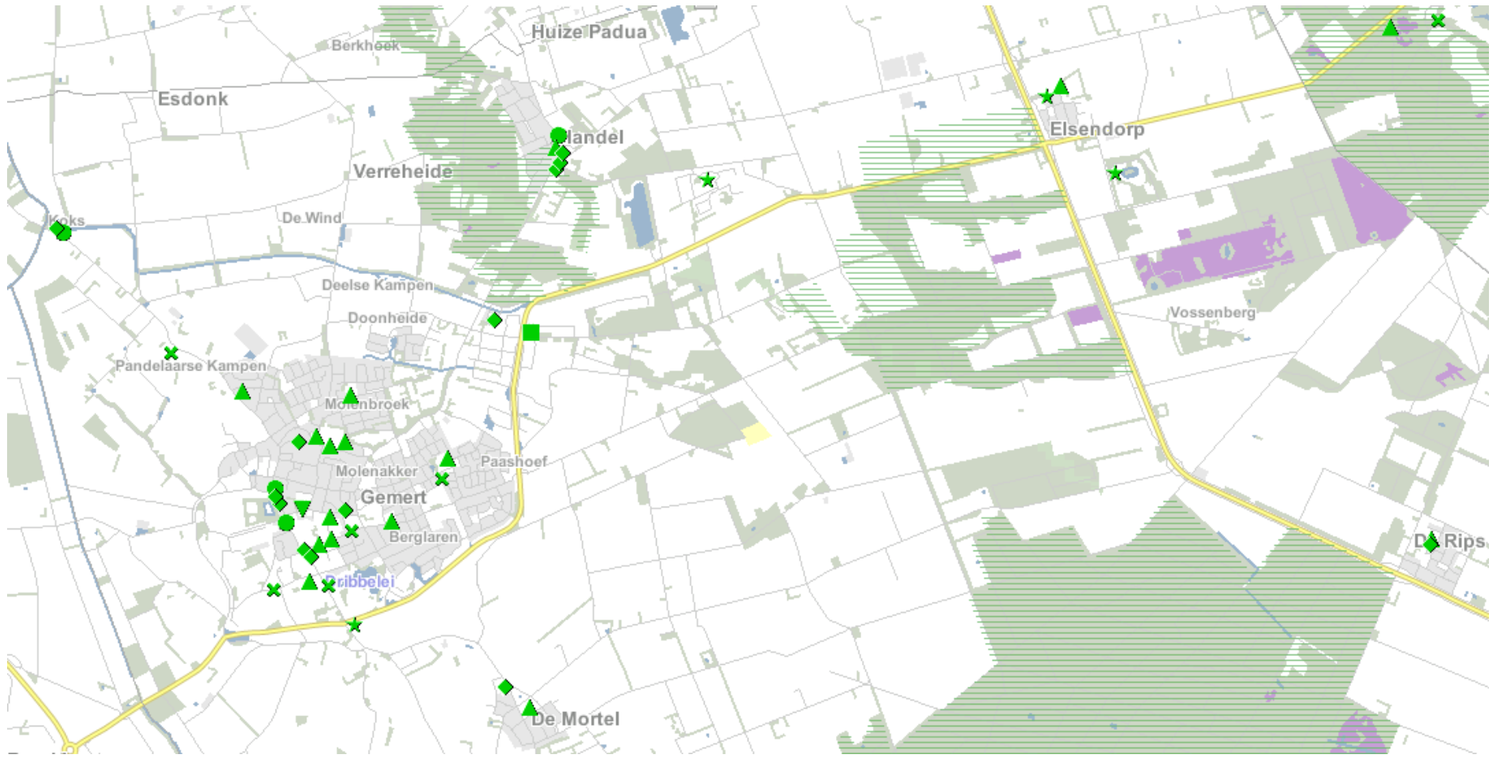
Risicovolle Objecten



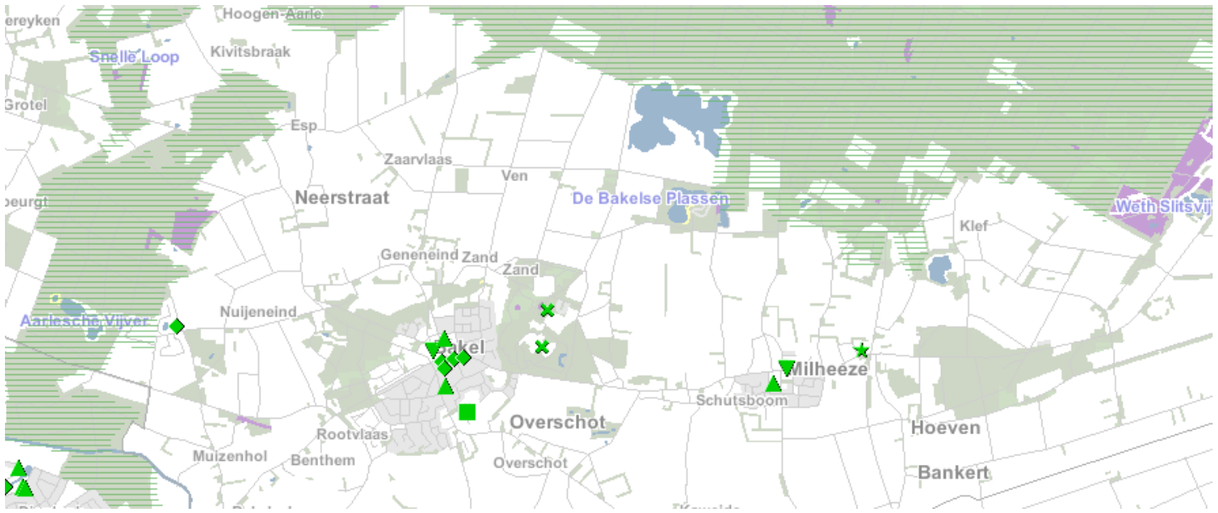
NB: Kaart is uitsnede van de risicokaart. Hierdoor staan er ook inrichtingen op buiten de gemeentegrens. Tevens ontbreken de inrichtingen waarvoor nog procedures lopen. In bijlage 5 staan wel alle risicovolle bedrijven genoemd.

Kwetsbare objecten op kaart op A3





Uitsnede kwetsbare objecten in Gemert, Handel, De Mortel, Elsendorp, De Rips*



Uitsnede kwetsbare objecten in Bakel en Milheeze*

*Bron van de kwetsbare objecten is: www.risicokaart.nl

Bijlage 5 Lijst risicovolle bedrijven in Gemert-Bakel

Naam object & adres	stofcategorie	reden vermelding
Keizersberg Diervoeders Groesvlaas 7 5763PD Milheeze	Ammoniak koel- of vriesinstallatie	Bevi
Keizersberg Diervoeders Elsendorp BV Keizersberg 20 5424SH Elsendorp	Ammoniak koel- of vriesinstallatie	Bevi
Autobedrijf van Lierop Roessel 2a 5761RP Bakel	LPG tankstation	Bevi
Jos Maas Olie en Benzinehandel Zuid Om 45 GEMERT	LPG tankstation	Bevi
Nard Thijs Benzine en Service station Benthem 3 5761PN Bakel	LPG tankstation, vuurwerk	Bevi
Obers Gemert B.V. Boekelseweg 3 5421PW Gemert	LPG tankstation	Bevi
Texaco Tankstation Joosten Elsendorpseweg 47a 5424TB Elsendorp	LPG-tankstation	Bevi
Van Kessel Tankservice B.V. Milheesestraat 19 5763AD Milheeze	LPG tankstation, opslag gevaarlijke stoffen	Bevi BRZO (potentieel)
Handelsonderneming Vlamings B.V. Nachtegaallaan 29 5425RT De Mortel	opslag verpakte gevaarlijke stoffen en bestrijdingsmiddelenopslag	Bevi
Fr. van Lankveld Peeldijk 52 5423VB Handel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	Bevi
Graat B.V. Reijseweg 35 5425RE De Mortel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	Bevi
H.J.M. Derks Middenweg 3a 5764RM De Rips	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	Bevi
J.M.L. Joosten Blaarpeelweg 9 5764PP De Rips	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	Bevi
Landgoed Nederheide Hutten 5a 5763PL Milheeze	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	Bevi
M. Bankers Nachtegaallaan 29 5425RT De Mortel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	Bevi
M. Verrijt Steenoven 3 5763PH Milheeze	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	Bevi
M.L.M. Hoenselaar Paradijs 40 5424TN Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	Bevi
Van de Laar auto's Milheeze Schutboomsestraat 14 5763 BR Milheeze	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	Bevi
Maatschap Kuijpers-Janssen Hilakker 8 5761PD Bakel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	Bevi
N van Deurzen Keizersven 42 5424SJ Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	Bevi
P.S.H. de Groot Stootershutweg 14 5424SG Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	Bevi
Recreatiepark Elsendorp Den Heikop 18 5424SW Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas, N14	Bevi
Varkensbedrijf Bevers B.V. Neerstraat 13 5761RE Bakel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	Bevi
Varkensbedrijf Heesmans B.V. Wijbosch 2 5763PT Milheeze	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	Bevi
Van de Laar B.V Peeldijk 9 5763PC Milheeze	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	Bevi
Marco Gas B.V. Bernhardstraat 25 5761BH Bakel	propaan- en butaanvulstation, gasflessendepot, geparkeerde vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen, opslag gevaarlijke stoffen	BRZO (potentieel) risicokaart

Naam object & adres	stofcategorie	reden vermelding
A. Eikelenboom Sijpseweg 49 5424ST Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
A. Rovers Milschot 53 5425PH De Mortel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
A.A. Gerrits - Van de Bosch V.O.F. Paradijs 51 5424TN Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
A.M. van Lijssel Hanekamseweg 19 5425RC De Mortel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
A.M.A. van Zeeland Daalhorst 38z 5421XN Gemert	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
A.N. van Deurzen Stichtingseweg 27 5424TP Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
B. Thomassen Groesvlaas 5 5763PD Milheeze	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
B.A.J. van de Weijer Den Hoek 25 5425XK De Mortel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Brouwers Mortel B.V. Nachtegaallaan 40 5425RT De Mortel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Brouwers VOF Ravensgat 8 5761PL Bakel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
C. Manders Wolfskamp 10 5763PW Milheeze	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
C.H. Kuijpers Peeldijk 26 5763PC Milheeze	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Camping Grotelse Heide Grotel 5a 5761RA Bakel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Camping Rooye Asch Haveltweg 59 5423VV Handel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Cen-Ten Beautiful Made Ripseweg 59 5424SM Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Coxse boerderij Koksedijk 21 5421ZB Gemert	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
De Kokse B.V. Koksedijk 10 5421ZB Gemert	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Devar B.V. Keizersven 6 5424SJ Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Dijli B.V. Muizenhol 4z 5761PT Bakel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Elco B.V. Dr. de Quayweg 101 5424SP Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
F. van den Boomen Keizersberg 56 5424SH Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
F. Verhoeven Leemskuilenweg 40 5421ZH Gemert	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Fam. Crooymans-Swinkels Steenoven 1a 5763PH Milheeze	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
G.A.M. van Hoof Grotelseheide 11a 5761PX Bakel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
G.C. van Rooy Stichtingseweg 41 5424TP Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
G.M. van Deurzen B.V. Keizersven 32 5424SJ Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart

Naam object & adres	stofcategorie	reden vermelding
G.M.A.F. van Summeren Oude Kerkbaan 4 5763PA Milheeze	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Gebroeders Swinkels Jodenpeeldreef 9 5764RL De Rips	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Groepsaccomodatie D'n Boschkant Speurgt 2 5761PZ Bakel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
H. Christiaans Paradijs 46 5424TN Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
H. Gerrits Paradijs 49 5424TN Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
H. Jans-Beeke Elsendorpseweg 94 5424SB Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
H. Reynen Elsendorpseweg 79 5424SB Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
H. Smits Burgemeester Nooijenlaan 2a 5764RG De Rips	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
H. van den Biggelaar Kievitweg 7 5425PA De Mortel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
H. van Dommelen Esdonk 28 5421PZ Gemert	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
H.C. Toonders Groenesteeg 35 5421ZM Gemert	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
H.J.G. Boumans Kivitsbraak 1 5761RB Bakel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
H.P.M. Crooymans Zaarvlaas 2a 5761RJ Bakel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
H.R.F. Jansen Ripseweg 24 5424SM Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
H.T.N. van de Boogaard Peeldijk 43 5423VB Handel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Herberg Grotels Hof Grotel 5a 5761RA Bakel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Houthandel Kuypers Rooije-Hoefsedijk 61 5421XP Gemert	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
J. Bekx Breemhorstsedijk 20 5425XR De Mortel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
J. Eykelenboom Sijpseweg 21 5424ST Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
J. Jansbeeke Heideweg 10 5422VD Gemert	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
J. Janssen Rooije-Hoefsedijk 68 5421XP Gemert	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
J. Meulenmeesters Peeldijk 20B 5423VB HANDEL	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
J. Penninx Milschot 29 5425PH De Mortel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
J. van Hoof Tereyken 4 5425PJ De Mortel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
J.A.T.C. Verhoeven Groesvlaas 4 5763PD Milheeze	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
J.H.T.M. van de Heuvel Ven 1 5761RL Bakel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
J.J.H. Bouwmans Mathijseind 7 5761PS Bakel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart

Naam object & adres	stofcategorie	reden vermelding
J.W. de Rooy Dr. de Quayweg 16 5425XT De Mortel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
J.W. Uijterlinde Elsendorpseweg 85 5424SB Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
J.W. van den Biggelaar Keizersberg 49 5424SH Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Jans-Beeke Elsendorpseweg 99 5424SB Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
L.J.C. de Louw Leemskuilenweg 33 5425XP De Mortel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
M. Donkers Elsendorpseweg 86 5424SB Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
M. van de Zanden De Bleek 32 5425RX De Mortel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
M.L.M. Berkvens Heidveld 2 5761PG Bakel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
M.P.J.H.M. Kanters Elsendorpseweg 97 5424SB Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Maatschap Bouw en Jansen Elsendorpseweg 36 5424TB Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Maatschap de Rooij Burgemeester Nooijenlaan 4 5764RG De Rips	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Maatschap Heesmans Eiermijndreef 7 5764RH De Rips	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Maatschap Kuunders Oude Kerkbaan 3a 5763PA Milheeze	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Maatschap raaymakers-Van de Wetering Keizersberg 60 5424SH Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Maatschap van der Burgt Rooije-Hoefsedijk 82z 5421XP Gemert	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Maatschap van Els Elsendorpseweg 80 5424SB Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Manders Wooldink B.V. Roelvinklaan 2 5764PN De Rips	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Manege Het Zwarte Water Breemhorstsedijk 65a 5425RD De Mortel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Marvak B.V. Breemhorstsedijk 15 5425XR De Mortel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Minketeers B.V. Blaarpeelweg De Rips	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Mts. de Rooy Dr. de Quayweg 12 5425XT De Mortel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Mts. Goossens Breewater 11 5425XS De Mortel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Mts. M. & A. & T. & P. Kuunders Oude Kerkbaan 6 5763PA Milheeze	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Mts. Nooyen-Gebroers Heibloem 6 5763PN Milheeze	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Mts. P.F. Manders en H.Z.M. Jacobs Laren 2 5763PB Milheeze	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Mts. Swinkels Valkert 2 5761RR Bakel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Mts. van de Hurk Dr. de Quayweg 84 5425RL De Mortel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart

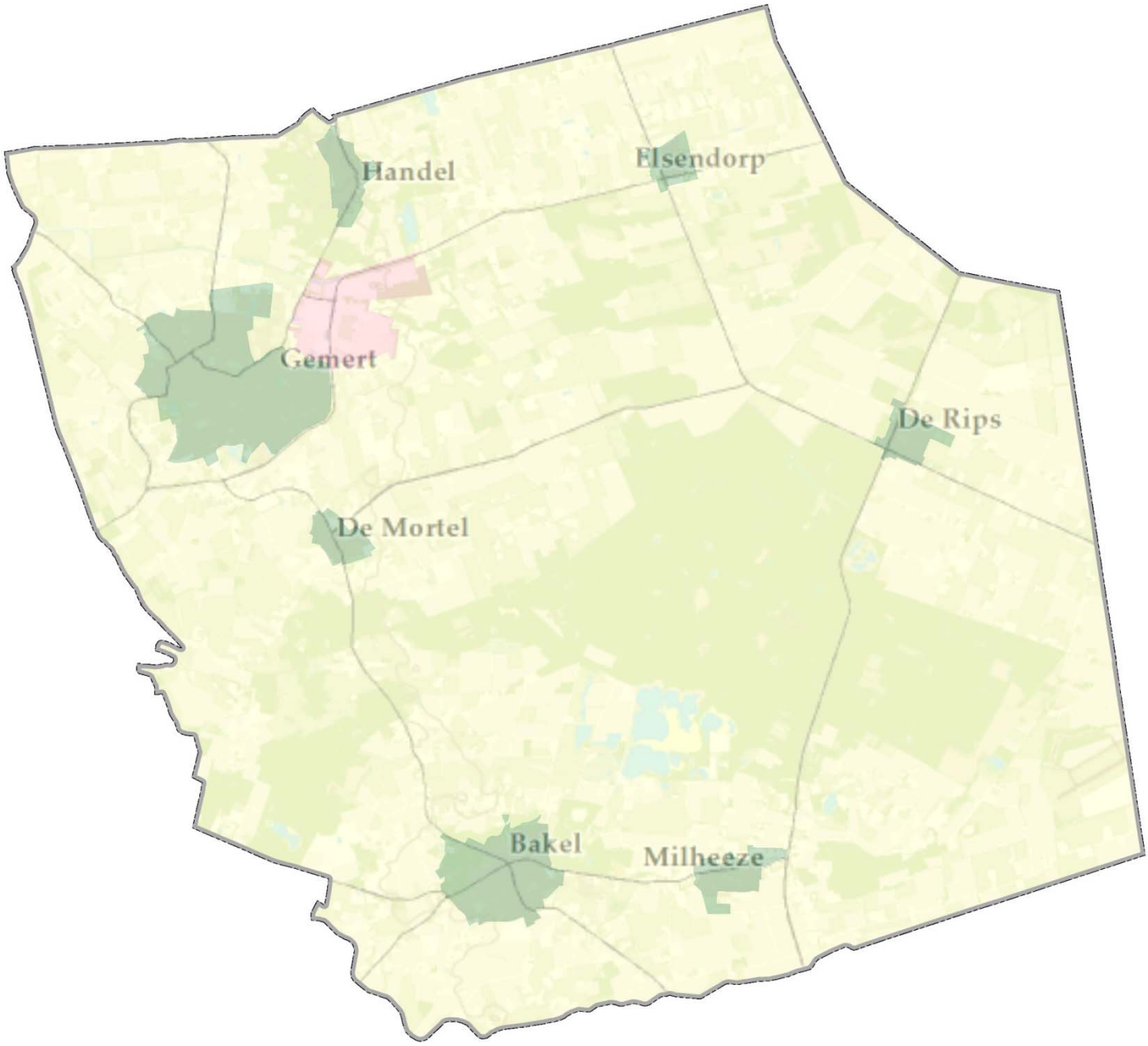
Naam object & adres	stofcategorie	reden vermelding
Mts. van de Vossenberg Diepertseweg 6z 5424TA Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Mts. van der Heijden Jodenpeeldreef 7 5764RL De Rips	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Mts. van der Heijden Klotterpeellaan 2a 5764RK De Rips	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Mts. Verkuijlen Den Hoek 31a 5425XK De Mortel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Nederheide B.V. Nederheide 4 5761RT Bakel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Oldert B.V. Oldert 7 5761PA Bakel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
P. Berkvens Jodenpeeldreef 4a 5764RL De Rips	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
P. van de Burgt Eiermijndreef 1a 5764RH De Rips	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
P.J. en M. Verrijt Burgemeester Nooijenlaan 15 5764RG De Rips	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
P.J. Opheij Elsendorpseweg 10 5424TB Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
P.L.J. Heesmans Groesvlaas 1b 5763PD Milheeze	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
P.L.M. Geerts Nachtegaallaan 57 5425RT De Mortel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Protekta B.V. Dommel 29 5422VH Gemert	opslag verpakte gevaarlijke stoffen (bestrijdingsmiddelen)	risicokaart
R. Bekkers Elsendorpseweg 78a 5424SB Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
R. Kuunders Holding B.V. Dr. de Quayweg 62 5425RL De Mortel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
R. van Lierop Esp 5 5761RD Bakel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Rommedreef B.V. Minister Rommedreef 3 5764RJ De Rips	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
T.H.L.M. van Aert Schouw 7a 5761PH Bakel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
T.H.P.M. van Gerwen Reebos 6 5425XL De Mortel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Th. Sleegers Nuijeneind 7 5761RG Bakel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Unidek B.V. Scheiweg 26 5421XL Gemert	brandbare vloeistoffen	risicokaart
V.O.F. Eikelenboom - Van Leeuwen Elsendorpseweg 33 5424TB Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
V.O.F. Eikelenboom - Van Leeuwen Sijpseweg 53 5424ST Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Vabro B.V. Leemskuilenweg 30 5425XP De Mortel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Van Ansem V.O.F. Oldert 5a 5761PA Bakel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Van de Boom Agrarische bedrijven B.V. Klotterpeellaan 3 5764RK De Rips	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Van de Boom Agrarische bedrijven B.V. Klotterpeellaan 4 5764RK De Rips	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart

Naam object & adres	stofcategorie	reden vermelding
Van de Boomen-Janssen Farm B.V. Jodenpeeldreef 3a 5764RL De Rips	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Van der Ven B.V. Ven 4a 5761RL Bakel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
W. van Mil Breemhorstsedijk 8 5425XR De Mortel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
W.J.M. de Loyer Oude Kerkbaan 9 5763PA Milheeze	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
Wilti B.V. Leemskuilenweg 20 5425XP De Mortel	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
WPG Arts Paradijs 33 5424TN Elsendorp	propaan en (vloeibaar) brandbaar gas	risicokaart
A. Nooijen Kaweide 8a 5763PX Milheeze	vuurwerk	facultatief
Boerenbond Bakel Molenakkers 2 5761BT Bakel	vuurwerk	facultatief
J.H. Heusschen Burg Rietmanstraat 12 GEMERT	vuurwerk	facultatief
Firma H.S. Wijn en Zoon Kerkstraat 27 5421KX Gemert	vuurwerk	facultatief

Bijlage 6 Gebiedstypen (gebiedsgericht locatie beleid)

Gebiedsgerichte indeling		Risicoluw gebied (kernen)	Gemengd gebied (buitengebied)	Intensief gebied (bedrijventerrein)
Bestaande	Risicovolle bedrijven	Toegestaan, pro-actieve benadering t.a.v. sanering, uitsterfbeleid	Toegestaan	Toegestaan
	Kwetsbare objecten	Toegestaan	Toegestaan, mits buiten de PR 10^{-6} contour	Toegestaan mits buiten de PR 10^{-6} contour
	Beperkt kwetsbare objecten	Toegestaan, pro-actieve benadering door objecten binnen de PR 10^{-6} contour zoveel als mogelijk te beperken	Toegestaan	Toegestaan
	Objecten voor verminderd zelfredzame personen	Toegestaan	Toegestaan, mits buiten de PR 10^{-6} contour	Niet toegestaan
Nieuwe	Risicovolle bedrijven	Niet toegestaan, tenzij dit van belang is voor het functioneren van het risicoluwe gebied (o.a. nutsfuncties)	Niet toegestaan, m.u.v. nutsvoorzieningen, propaantanks en LPG-tankstations	Toegestaan, de PR 10^{-6} contour op of binnen de perceelsgrens of over openbaar groen, infrastructuur of water
	Kwetsbare objecten	Toegestaan, mits buiten de PR 10^{-6} contour	Toegestaan, mits buiten de PR 10^{-6} contour	Toegestaan, mits buiten de PR 10^{-6} contour
	Beperkt kwetsbare objecten	Toegestaan, mits buiten de PR 10^{-6} contour (richtwaarde=grenswaarde)	Toegestaan, mits buiten de PR 10^{-6} contour (richtwaarde=grenswaarde)	Toegestaan, mits buiten de PR 10-6 contour (richtwaarde=grenswaarde)
	Objecten voor verminderd zelfredzame personen	Toegestaan, mits buiten de PR 10^{-6} contour	Toegestaan, mits buiten de PR 10^{-6} contour	Niet toegestaan

Bijlage 7 Gebiedstypenkaart



2013© TD Kadaster

Legenda

- Gemeentegrens
- Gemengd gebied
- Risicoluw gebied
- Intensief gebied
- Topo

0 500 1.000 1.500 2.000 2.500 m

Opdrachtgever:	Gemeente Gemert-Bakel
Projectnummer:	201969
Kaartnummer:	001
Datum:	3 oktober 2013
Auteur/CT:	JdV/LS
Formaat	A4
Schaal:	1:75.000
Projectie:	Rijksdriehoekstelsel
Bron(nen):	ESRI

Bijlage 8 Actielijst

Actie	omschrijving	wanneer
1	Bekijken mogelijke knelpunten t.a.v. structuurvisie buisleidingen	2014
2	Bekijken mogelijke knelpunten ruit om Eindhoven	2015-2020
3	Basisnet en Bevt bekijken consequenties gemeente	2014
4	ISOR actualiseren	2014
5	Gemeentelijk evenementenbeleid aanpassen	2014
6	Uitwerken gebiedsgericht beoordelingskader voor zelfredzaamheid op maat	2014
7	LPG vergunning aan de Roessel Actualiseren	2014
8	Risicokaart bijwerken voor wat betreft gasmeet- en regelstations (Gasunie en Endinet)	2014
9	Jaarlijks evalueren processen conform borgingsdocument en kwaliteitscriteria	Jaarlijks uiterlijk 1 december van het jaar.