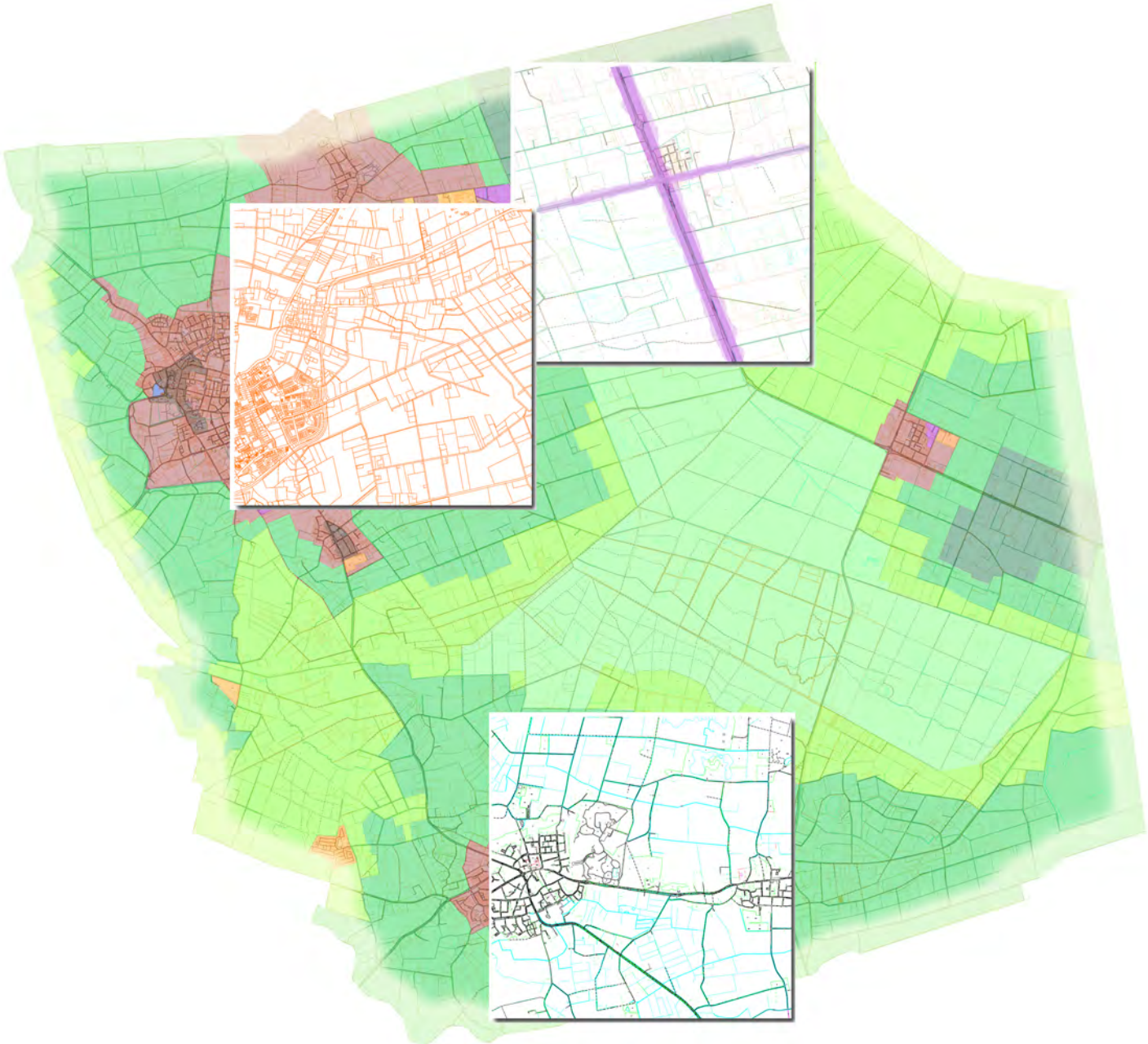
Nota geluid voor bedrijven Gemert-Bakel

Geluid met toekomst!



gemeente Gemert-Bakel

Mei 2007

Samenvatting

Voor u ligt de nota geluid voor bedrijven (nota geluid) van Gemert-Bakel. Het doel van deze nota is mensen beschermen tegen geluidsoverlast van bedrijven en bedrijven kaders geven waarbinnen zij kunnen werken. Door metingen en berekeningen hebben we onze gemeente in kaart gebracht. De verschillende gebieden zijn inzichtelijk gemaakt aan de hand van een gebiedsomschrijving met kaart. Uit metingen blijk dat in het grootste gedeelte de gebiedsomschrijving overeenkomt met de landelijke richtlijn. Daarnaast zijn de contouren van de wegen opgenomen in een kaart. De contouren van de wegen zijn afhankelijk van de hoeveelheid verkeer die over de betreffende wegen rijdt. De nota is bedoeld als toetsingkader, een uitvoeringsdocument, voor milieuvergunningen en milieumeldingen, voor nieuwe en bestaande bedrijven. Hiermee wordt maatwerk verricht.
Voordelen van de nota geluid zijn:

- een eenduidige benadering, welke vooraf is bepaald;
- een uniforme afweging in milieuvergunningen;
- merendeel van de motivering in de milieuvergunningen kan achterwege blijven;
- merendeel van de akoestische onderzoeken kan achterwege blijven.

Evenementen zijn uitgezonderd van dit beleid. De nota zal regelmatig worden aangepast op toekomstige ontwikkelingen. Ook zullen er regelmatig controle metingen worden verricht om de gebieden te controleren en te bewaken zodat deze nota geen statisch geheel wordt en actueel blijft. Voor het College van burgemeester en wethouders blijft de mogelijkheid bestaan om in uitzonderlijke gevallen gemotiveerd af te wijken.

Auteur: R. Welten, Gemeente Gemert-Bakel

Inhoudsopgave

Samenvatting 1

1. Inleiding 5
1.1 Aanleiding 5
1.2 Doel van de Nota geluid voor bedrijven 5
1.3 Juridische status van de Nota geluid voor bedrijven 5
1.4 Opbouw Nota geluid voor bedrijven 6

2. Gebieden, functies en geluidsnormen 7
2.1 Grenswaarden voor geluid 7
2.2 Maximaal geluidsniveau 8

3. Toepassing Nota geluid voor bedrijven 11
3.1 Algemeen 11
3.2 Bestaande vergunningsplichtige bedrijven 11
3.3 Nieuwe vergunningsplichtige bedrijven 11
3.4 Bedrijven vallend onder een Algemene Maatregel van Bestuur 11
3.5 Akoestisch onderzoek 12
3.6 Werkwijze 12

4. Overige aspecten 13
4.1 Algemeen 13
4.2 Plaatsbepaling 13
4.3 Cumulatief effect 13
4.4 Indirecte hinder 13
4.5 Bestuurlijke afweging 13
4.6 Incidentele activiteiten 14
4.7 Vliegbasis "De Peel" 14

5. Monitoring en procedure voor aanpassing nota 15

6. Kaarten 17
Kaart 1. Gebiedstypering met streefwaarden 19
Kaart 2. Geluidscontouren langs wegen 21
Kaart 3. Stilte gebied en gezoneerde terreinen 23

7. Bijlagen 25
Bijlage 1. Achtergrond informatie over het vernieuwde geluidsbeleid in Nederland 25
Bijlage 2. Standaard geluidsvoorschriften 27
Bijlage 3. Begrippenlijst 29
Literatuur en verwijzingen 30

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De Wet geluidhinder van eind jaren zeventig vormt de basis van het huidige geluid beleid in Nederland. Evaluatie van deze wet in 1995 heeft duidelijk gemaakt dat bijstelling noodzakelijk was. Één van de belangrijke constateringen is dat de lokale overheden verantwoordelijk zijn voor het voorkomen en beperken van geluidshinder. Terwijl de geluidseisen van de milieuvergunningverlening in het kader van de Wet milieubeheer landelijk zijn gesteld.

De wet geluidhinder zal de komende jaren stapsgewijs worden aangepast. De eerste wetswijziging betreft de implementatie van de Europese richtlijn Omgevingslawaai. Volgens deze richtlijn dienen in de eerste stap geluidsbelastingkaarten en actieplannen voor agglomeraties van meer dan 250.000 inwoners te worden opgesteld. Gemert-Bakel hoort niet bij een agglomeratie, de tweede stap is echter voor alle gemeenten van belang. De tweede stap bestaat uit verdere decentralisering en deregulering van het geluidsbeleid, waardoor het voor gemeenten mogelijk wordt gemaakt om op lokaal niveau geluidsbeleid te formuleren, de Nota industrielawaai. De Nota geeft normen en werkwijzen voor geluidsaspecten bij bedrijven die vallen onder de Wet milieubeheer (zie toelichting bijlage 1).

Ten behoeve van een uniforme opstelling van een gemeentelijke nota industrielawaai is de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (verder Handreiking genoemd) in 1998 uitgereikt. De handreiking heeft als basis gediend bij het opstellen van de onderliggende Nota geluid voor bedrijven Gemert-Bakel.

1.2 Doel van de Nota geluid voor bedrijven

De Nota geluid voor bedrijven (verder nota genoemd) is een toetsingskader voor het bepalen van geluidsnormen bij milieuvergunningen of milieumeldingen krachtens de Wet milieubeheer. De normen worden vastgesteld in de vergunningsvoorschriften en eventueel in de "nadere eisen" bij AMvB-bedrijven (zie paragraaf 3.4). Door metingen en berekeningen is de gemeente met betrekking tot het geluid in kaart gebracht. De milieuvergunningen en meldingen van bedrijven worden daar aan getoetst en zonodig afgestemd.

Hoofdstuk 4 van de Handreiking is tot nu toe altijd de basis geweest voor het toetsen van aanvragen voor milieuvergunningen. Hoofdstuk 4 van de Handreiking is de basis voor de geluidsnormstelling. Dat betekent dat de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) als maximale grenswaarde fungeert, waardoor het niet altijd mogelijk is om maatwerk te bieden bij vergunningverlening. Met het vaststellen van de nota zal voor onze gemeente hoofdstuk 4 van de Handreiking komen te vervallen. In de overige hoofdstukken van de Handreiking worden ook meer gedifferentieerde gebieden omschreven met bijbehorende grenswaarden. Deze hoofdstukken zijn alleen van toepassing als er gemeentelijk beleid wordt vastgesteld. De gebieden en grenswaarden, zoals genoemd in de Handreiking hebben als basis gediend voor de keuze van onze gebieden zoals opgenomen in deze nota.

Diverse ontwikkelingen, zoals bijvoorbeeld toename van de verkeersintensiteit en nieuwe woonwijken, kunnen van invloed zijn op de gestelde grenswaarden. Deze ontwikkelingen kunnen ertoe leiden dat de grenswaarden bijgesteld moeten worden.

1.3 Juridische status van de Nota geluid voor bedrijven

De nota heeft geen rechtstreeks bindende werking voor burgers en bedrijven. De gebiedsgerichte grenswaarden hebben alleen de werking van beleidsregels zoals bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht. De nota kan wel gevolgen hebben voor burgers en bedrijven. Door uitvoeringsbesluiten zoals het bestemmingsplan, de milieuvergunning en eventueel andere besluiten met belangrijke akoestische gevolgen wordt uitvoering gegeven aan de nota, waarbij de in de nota vastgestelde geluidsbeleid als randvoorwaarde dienen.
Voor het vaststellen van deze nota wordt de openbare voorbereidingsprocedure gevolgd, krachtens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Hierbij zal de ontwerp-nota voor een periode van

zes weken ter inzage komen te liggen. Waarbij ieder belanghebbende de mogelijkheid heeft om zijn zienswijze kenbaar te maken. Tevens zal advies worden gevraagd bij de provincie Noord-Brabant. Na de inzage periode van 6 weken zal de nota definitief worden vastgesteld.

1.4 Opbouw Nota geluid voor bedrijven

De nota begint met wijzigingen (zie § 1.1) in het geluidsbeleid. Dit vormde de aanleiding voor het opstellen van deze nota industrielawaai. Daarna wordt de doelstelling (zie § 1.2) van deze nota beschreven.

Het tweede hoofdstuk koppelt de twee bij deze nota behorende geluidskaarten en geluidsnormen. De kaarten betreffen:
- een kaart (kaart 1) met gebiedstyperingen en;
- een kaart (kaart 2) met geluidscontouren langs wegen door wegverkeerslawaai(wegenkaart).

Op de kaart met gebiedstyperingen wordt de gemeente verdeeld in een aantal gebieden met een bepaalde functie. Aan deze functies en gebieden zijn geluidswaarden gekoppeld. De geluidswaarden worden in hoofdstuk 2 toegelicht. Voor de hoofd- en ontsluitingswegen staan op de kaart voor wegverkeerslawaai de geluidscontouren veroorzaakt door het wegverkeer.

Daarnaast is nog een derde kaart (kaart 3) aanwezig waarop de invloedssfeer van het gezoneerde industrieterrein 'Wolfsveld' en het gezoneerde terrein 'Van den Acker' met de daarbij behorende geluidscontouren staan aangegeven. Verder staat het provinciaal aangewezen stiltegebied "De Stippelberg" aangegeven op deze kaart. Deze kaart heeft geen directe werking, maar bij het vaststellen van de geluidsnormen dient er rekening te worden gehouden met deze gebieden.

Hoofdstuk 3 beschrijft op basis van beide kaarten en de bijbehorende grenswaarden van de geluidsnormen, hoe het geluidsniveau voor een individueel bedrijf bepaald kan worden. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in nieuwe en bestaande bedrijven.

Een aantal aspecten wat buiten de standaard toepassing uit hoofdstuk 3 valt, wordt behandeld in hoofdstuk 4. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om bestuurlijke afweging, cumulatie van geluid van meerdere bedrijven en hinder door verkeersbewegingen van en naar het bedrijf.

Hoofdstuk 5 gaat in op monitoring en procedurele aspecten rond de nota Industrielawaai, alsmede de aanpassing aan toekomstige ontwikkelingen.

2. Gebieden, functies en geluidsnormen

2.1 Grenswaarden voor geluid

De gemeente Gemert-Bakel is onderverdeeld in acht verschillende gebiedstypen met verschillende grenswaarden. Deze acht gebiedstypen met hun bijbehorende grenswaarden staan in tabel 1. Tabel 1 is de tabel die voor toetsing gebruikt zal worden en heeft betrekking op onze gemeente. De gebiedstyperingen op de kaart zijn ingedeeld op basis van de huidige gebruiksfuncties van de gebieden. In die gevallen waar concrete plannen zijn voor aanpassing van de functie van een gebied zijn deze in de kaart verwerkt.

Tabel 1: Gebiedsomschrijvingen met grenswaarde voor de gemeente Gemert-Bakel

		Grenswaarde $L_{Ar,\,Lt}$ in dB(A)		
Nr.	Omschrijving gebied	Dag (07.00-19.00 uur)	Avond (19.00-23.00 uur)	Nacht (23.00-07.00 uur)
1	Stille landelijke gebieden	40	35	30
2	Landelijke gebieden met weinig agrarische activiteiten	40	40	30
3	Landelijke gebieden met veel agrarische activiteiten	45	45	40
4	Landelijke gebieden met veel intensieve agrarische activiteiten	55	50	45
5	Intensieve recreatie en sportparken	45	45	40
6	Woonwijk	45	45	35
7	Gemengde woonwijk; wonen, lichte bedrijven	50	45	40
8	Bedrijventerreinen	55	50	45

Ad 1 Betreft hier het gebied wat als stil wordt aangeduid. Dit zijn binnen onze gemeente de natuurgebieden. Waarvan de Stippelberg door de provincie als 'stiltegebied' is aangewezen.

Ad 2 Betreft hier het gebied aangeduid als landelijk gebied met weinig agrarische (of andere soorten van activiteiten zoals horeca, kampeerboerderijen e.d.). Met deze gebiedstypering zal aansluiting gezocht worden met het 'extensiveringsgebied primaat natuur' op de reconstructiekaart 'De Peel'.

Ad 3 Gebieden met veel agrarische activiteiten, ook wel aangeduid als buiten gebied. Zoals de titel al aangeeft zijn hier veel agrarische 'activiteiten' te vinden. Met deze gebiedstypering zal aansluiting gezocht worden met het 'verwevingsgebied' en met het 'extensiveringsgebied primaat wonen' op de reconstructiekaart 'De Peel'.

Ad 4 Hieronder vallen de landbouwontwikkelingsgebieden (LOG's) 'De Rips' en 'Elsendorp' zoals vermeld op de recontructiekaart 'De Peel' ook onder deze gebiedstypering in verband met de hoge geluidsuitstraling van de intensieve veehouderij.

Ad 5 Het betreft hier alle grotere campings en alle sportvelden.

Ad 6 Woonwijken eventueel in combinatie met lichte industrie (bedrijvigheid).

Ad 7 Het betreft hier woonkernen/-gebieden die hoofdzakelijk gebruikt worden om te wonen. Hooguit is er sprake van lichte bedrijvigheid, zoals detailhandel en huisgebonden beroepen. Ook dient gedacht te worden aan faciliteiten zoals scholen, zwembad. Postkantoor e.d. Bij vertrek van milieubelastende activiteiten dient bij vervanging gedacht te worden aan activiteiten die geen negatieve bijdrage heeft op de woonomgeving.

Ad 8 Dit zijn alle bedrijventerreinen met uitzondering van de gezoneerde industrieterreinen 'Wolfsveld' en 'Van den Acker' in de gemeente Gemert-Bakel.

De grenswaarde uit tabel 2 van de Handreiking zijn hierbij richtinggevend geweest. In 2004 zijn geluidsmetingen verricht ter bepaling van het achtergrondgeluidsniveau (zie bijlage 2). Deze achtergrondgeluidsniveaus zijn gemeten om na te gaan of de grenswaarden zoals vermeld in tabel 1 redelijkerwijs overeenkomen met de werkelijk op de achtergrond heersende geluidsniveaus. Uit de gemeten achtergrond niveaus blijkt dat in grote lijnen overeenkomt met de grenswaarden uit de Handreiking.

De grenswaarden voor de langtijdgemiddelde geluidsniveau($L_{Ar,\ Lt}$), uit tabel 1, zijn waarden die niet overschreden mogen worden tenzij het gaat om vergunde rechten en/of bestuurlijke afweging (zie hoofdstuk 3 en 4). Het geluid wordt uitgesmeerd c.q. gemiddeld over de periode dat het bedrijf in werking is. Er worden verschillende geluidsniveaus gebruikt voor de dag-, avond- en nachtperiode. De reden hiervoor is dat de dag-, avond- en nachtperiode een verschillend beschermingsniveau nodig hebben. De grenswaarden en worden gehanteerd op bijvoorbeeld de gevel van geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen van derden.

2.2 Maximaal geluidsniveau

In het voorgaande zijn de langtijdgemiddelde geluidsniveau ($L_{Ar,\ Lt}$) besproken bij een representatieve situatie op het bedrijf. Geluiden die kortstondig optreden (L_{Amax}) worden over het algemeen als meer hinderlijk ervaren naarmate deze meer boven het equivalente geluidsbeeld uitkomen. Er worden dan ook normen opgenomen om de maximale geluidsniveaus te begrenzen.

In de praktijk blijkt dat bij het laden en lossen van voertuigen niet altijd aan de L_{Amax} kan worden voldaan, indien in de nabijheid van de inrichting woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen zijn gelegen. In de dag periode is het mogelijk, mits afgewogen, om het laden en lossen van voertuigen uit te sluiten van toetsing aan de L_{Amax} als blijkt dat niet aan de norm kan worden voldaan. Uit jurisprudentie is gebleken dat het uitgangspunt van +20 dB(A) niet altijd reëel is. De reden is dat bij bedrijven altijd transportbewegingen plaatsvinden van en naar het bedrijf.
Door deze jurisprudententie is gekozen voor een maximale uitstraling van 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. De maximale geluidsniveaus van 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode wordt landelijk als bovengrens aangehouden, met uitzondering van industrieterreinen.

Het doel om een maximale grenswaarde te stellen aan de L_{Amax} om het schrikeffect en spraakverstaanbaarheid in de dagperiode en de slaapverstoring in de nachtperiode te voorkomen.

Voor een industrieterrein kan een hogere maximale grenswaarde vergund worden omdat er op een industrieterrein bijna geen woningen van derden zijn gelegen. Voor woningen op het industrieterrein worden de volgende maximale grenswaarde vastgesteld van 75, 70 en 65 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode gehanteerd. De bewoners van deze woningen, die op het industrieterrein liggen, hebben er immers voor gekozen om zich daar te vestigen.

Daarnaast kunnen de maximale geluidsniveaus uitgesloten worden voor bijvoorbeeld sociaal- en medische hulpdiensten, zoals het uitrukken van gladheidsbestrijdingsvoertuigen, uitrukken politie-, brandweer- en ziekenwagens. Ook andere maximale geluidsniveaus in de dagperiode, indien deze niet worden veroorzaakt door de hoofdactiviteit van het bedrijf, kunnen na bestuurlijke afweging worden uitgezonderd van de voorschriften. Voorbeeld hiervan kan zijn, de geluiden als gevolg van het maandelijks c.q. wekelijks legen van een vuilcontainer.

In alle gevallen verdient het de aanbeveling om het gebruik van de ontheffingsmogelijkheid in de vergunning te vermelden en de maximale geluidsniveaus die worden uitgezonderd expliciet in een voorschrift te noemen.

Akoestisch onderzoek
De meet- en rekenresultaten welke ten grondslag liggen aan deze nota, staan vermeld in het Akoestisch onderzoek Referentiniveaukaart Gemeente Gemert-Bakel. Dit akoestisch onderzoek is op gesteld op 14 juni 2004 door de Milieudienst Regio Eindhoven.

Voor wegverkeerslawaai is naast het bovenstaande onderzoek ook gebruik gemaakt van de Regionale Verkeersmilieukaart (RVMK) op gesteld door de Regionale Milieudienst Regio Eindhoven, uitgave 2005.

3. Toepassing Nota geluid voor bedrijven

3.1 Algemeen

Voor de geluidsnormstelling in het kader van de milieuvergunningverlening wordt in de eerste instantie uitgegaan van de kaart met gebiedstyperingen (bijlage 1) en de bijbehorende geluidsnormen zoals genoemd in tabel 1. Door de kaart met het wegverkeerslawaai (wegenkaart, kaart 2) over de kaart met gebiedstyperingen te leggen wordt zichtbaar in welke gebieden de geluidsbelasting door wegen de grenswaarden van het gebied overschrijdt. Indien een inrichting binnen de invloedssfeer van de weg ligt, zal hiermee rekening moeten worden gehouden bij het opstellen van de geluids-voorschriften. De gebiedstyperingen zoals die in deze nota zijn aangegeven, hebben een relatie met het heersende geluidsniveau binnen het grondgebied van de gemeente.

3.2 Bestaande vergunningsplichtige bedrijven

Bestaande bedrijven hebben middels geluidsnormen in vergunning rechten verkregen voor een bepaalde geluidsproductie. Voor de bestaande inrichtingen wordt bij actualisatie van de vergunning of bij een wijzigings- of een revisievergunning getoetst of de vergunde geluidsproductie past binnen de grenswaarde van het gebied. Wanneer de vergunde geluidsnorm hoger ligt dan de grenswaarde van het gebied, moeten de geluidsnormen in de nieuwe voorschriften waarmogelijk, goed gemotiveerd en in overleg met het bedrijf, bij de strengere normstelling aansluiten. Als de vergunde waarden lager liggen dan de gevraagde grenswaarde wordt gekeken naar de gestelde grenswaarde die is vastgesteld voor het betreffende gebied. Wanneer hieraan niet kan worden voldaan zal een bestuurlijke afweging moeten plaatsvinden.

De reeds verleende milieuvergunningen worden niet aangepast aan de normen zoals vastgesteld in deze nota. De bestaande vergunningen zullen niet actief worden geactualiseerd.

3.3 Nieuwe vergunningsplichtige bedrijven

Voor nieuw op te richten inrichtingen c.q. nieuwe activiteiten waarvoor een vergunning nodig is, gaan de nieuwe normen uit de gebieden en/of wegenkaart gelden. Met behulp van de kaarten kan eenvoudig worden vastgesteld in welk gebied het bedrijf zich gaat vestigen en/of de locatie in de invloedssfeer van wegen is gelegen. Indien een bedrijf eerder onder een AMvB viel, maar nu door verandering van hetzelfde bedrijf op dezelfde locatie een vergunning nodig heeft, is er sprake van bestaande rechten. Voor deze bedrijven geldt de procedure zoals hiervoor beschreven in §3.2.

Om aan het bovenstaande gevolg te kunnen geven zal, nadat door het bedrijf de representatieve geluidsemissie is aangegeven, door de gemeente worden getoetst of voldaan kan worden aan de gestelde normering. Indien blijkt dat het bedrijf niet aan de gestelde norm kan voldoen, dan dient de vergunning geheel of gedeeltelijk geweigerd te worden.

3.4 Bedrijven vallend onder een Algemene Maatregel van Bestuur

Voor bedrijven die vallen onder een Algemene Maatregel van Bestuur, "AMvB-bedrijven", zijn standaard geluidsvoorschriften opgenomen in het besluit waaronder ze vallen.

In gevallen waarin de opgenomen waarden voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en maximale geluidsniveaus, zoals ze zijn weergegeven in de geluidsvoorschriften behorende bij het besluit waaronder het bedrijf valt, niet aansluiten bij deze nota, kan het bevoegd gezag voor een inrichting bij "nadere eis" passende grenswaarde stellen. In geval van een grote afwijking (> 6 dB(A)) tussen de grenswaarde gesteld in de AMvB en de gebiedswaarden zal de gemeente een nadere eis opleggen die in overeenstemming is met de gebiedstypering. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen bestaande en nieuwe bedrijven. Bij nieuwe bedrijven zal de gebiedswaarde als nadere eis worden aangehouden.
Voor bestaande bedrijven zal een bestuurlijke afweging moeten plaatsvinden en zal terughoudend worden omgegaan met het stellen van een nadere eis. Hierbij moet opgemerkt worden dat nadere

eisen alleen opgelegd kunnen worden als hierdoor de bedrijfsvoering niet onnodig wordt belemmerd. Dit kan de uitvoering van het beleid kan in de weg staan. Dit risico wordt echter erg laag ingeschat.

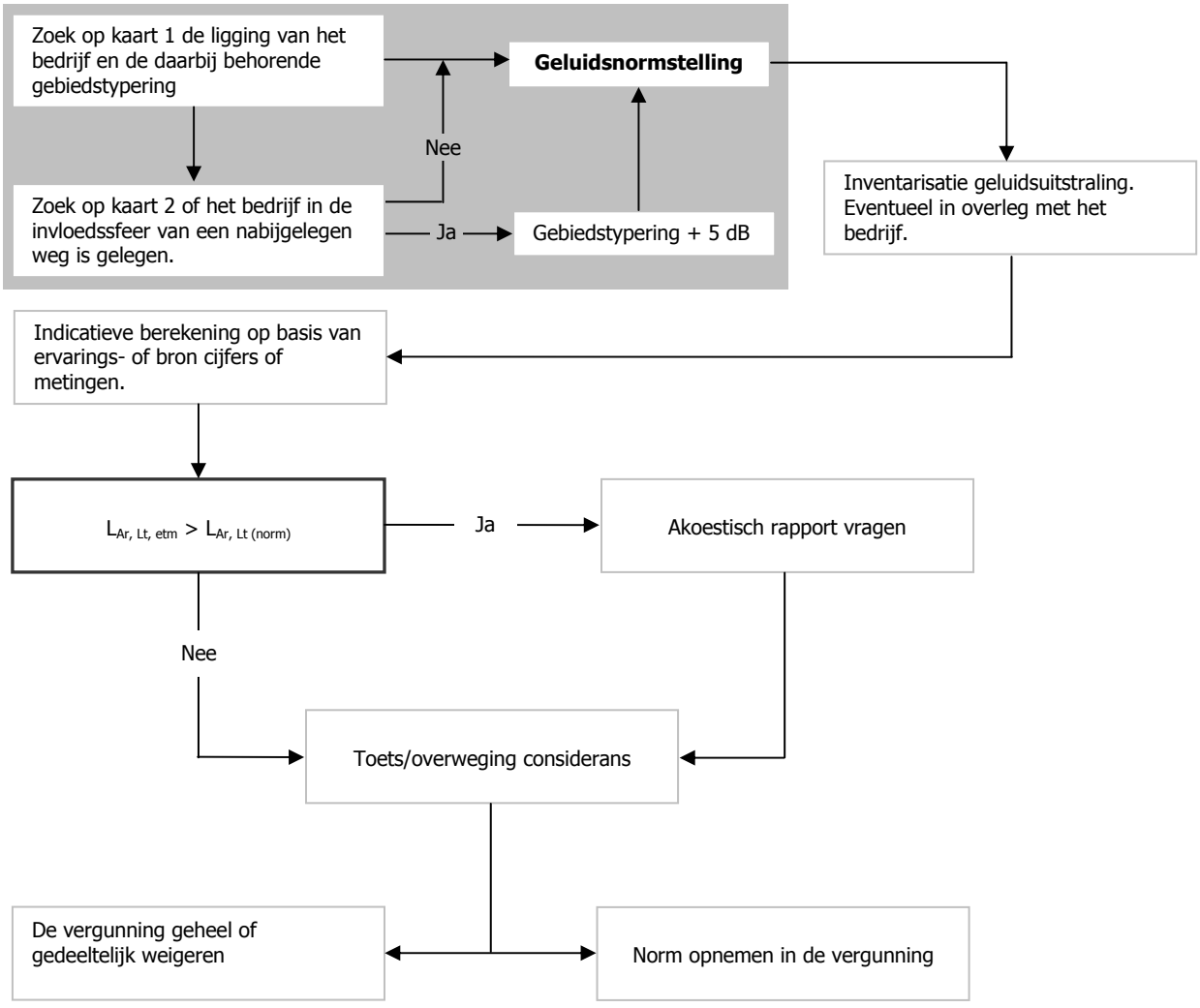
3.5 Akoestisch onderzoek

Bij een aanvraag voor een milieuvergunning is het in bepaalde situatie noodzakelijk dat het bedrijf inzicht geeft in de akoestische gevolgen voor de omgeving en over welke geluidsruimte het wil beschikken.
In het inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (IVB) wordt in de artikelen 5.6 en 5.10 gesteld dat de aanvrager, op verzoek van het bevoegd gezag, de gegevens verstrekt, die nodig zijn voor de beslissing op de aanvraag. Als uit eenvoudige indicatieve geluidsberekening echter blijkt dat de geluidsbelasting van de inrichting lager is dan de geluidsruimte die vergund is of zal gaan worden, wordt geen akoestisch rapport verlangd bij de aanvraag om een milieuvergunning. Dit kan alleen bij een in te schatten geluidsuitstraling gebaseerd op ervaringsgegevens bij vergelijkbare gevallen of bedrijven.

3.6 Werkwijze

Het opstellen van geluidsvoorschriften bij vergunningverlening en voor nadere eisen bij AMvB-bedrijven is in het onderstaande schema (schema 1) weergegeven.

Schema 1: Opstellen geluidsvoorschriften



4. Overige aspecten

4.1 Algemeen

Naast de normering zijn er nog een aantal aspecten die van belang zijn. De relevantie van deze aspecten is bedrijfs- en locatiegebonden. Per aspect zal een korte toelichting worden gegeven inclusief een toepassingscriterium.

4.2 Plaatsbepaling

De plaats voor de normering is vastgelegd op geluidsgevoelige objecten (= woning van derden of andere geluidsgevoelige bestemmingen). Indien er in de directe nabijheid geen geluid gevoelige objecten zijn gelegen geldt de normering 100 meter uit de inrichtingsgrens van het bedrijf. In geval er op korte afstand geluidsgevoelige objecten zijn gelegen, dan geldt de geluidsnorm voor het geluidsgevoelige object. In de dag periode is de beoordelingshoogte 1,5 meter boven maaiveld voor geluidsgevoelige bestemmingen en 5 meter boven maaiveld op 100 meter. In de avond- en nachtperiode is de beoordelingshoogte 5 meter boven maaiveld. Indien naar aanleiding van de beoordeling zoals omschreven in §3.6 blijkt dat een akoestisch onderzoek noodzakelijk is, dienen de hiervoor genoemde punten te worden opgenomen in het akoestisch onderzoek.

4.3 Cumulatief effect

Het cumulatief effect (versterken (optellen) van het geëmitteerde geluid) zal met name aan de randen van industrieterreinen optreden richting omliggende bebouwing. De voorkeur heeft dan ook dat aan de randen van industrieterreinen stillere bedrijven worden gevestigd. Dit kan geregeld worden in het bestemmingsplan. In de overige gebieden zal naar verwachting de cumulatie een minder grote rol spelen.

4.4 Indirecte hinder

De bekendste vorm van indirecte hinder bestaat uit de verkeersbewegingen van en naar de inrichting. Over indirecte hinder mogen geen voorschriften in de vergunning worden opgenomen die gaan over gecumuleerde geluidsbelasting van het bedrijfsgebonden verkeer. De reikwijdte van de milieu-vergunning in met betrekking tot indirecte hinder is overigens beperkt. Voor uitleg over dit aspect wordt verwezen naar de Handreiking (p. 40) en de circulaire van VROM "Geluidhinder veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting", 29 februari 1996. Buiten deze reikwijdte is het wegverkeerslawaai van de Wet geluidhinder eveneens van toepassing.
Indien indirecte hinder optreedt als gevolg van wegverkeer dient het bedrijf (samen met het bevoegd gezag) te onderzoeken of maatregelen mogelijk zijn om de optredende hinder te beperken. Indirecte hinder veroorzaakt door wegverkeerslawaai dient getoetst te worden aan de bovengenoemde circulaire. Dit zal in de considerans opgenomen en overwogen moeten worden. Concreet betekent dit dat het wel getoetst wordt, maar er worden geen voorschriften gesteld in de milieuvergunning.

4.5 Bestuurlijke afweging

Uitgangspunt bij het opnemen van de geluidsnormering is de representatieve bedrijfsvoering van het bedrijf. Voor situaties die incidenteel voorkomen kan een ontheffing worden verleend. Dit kan alleen als hieraan een motivering wordt toegevoegd die is opgenomen in de milieuvergunning (bijvoorbeeld 12-dagenregeling, zie §4.7). Ontheffingen kunnen worden onderscheiden naar het voorkomen (hoe vaak, waardoor) en naar de getalsmatige hoogte van de ontheffing. Vaak is sprake van een afwijking van de representatieve bedrijfsvoering en dit zal dan per individueel geval moeten worden beoordeeld. Hiervoor is dus een specifieke afweging gemaakt in besluiten. Overigens geldt dat met het ALARA-principe (zoals verwoordt in de Wet milieubeheer) rekening gehouden moet worden. Ook bestaat de mogelijkheid tot een bestuurlijke afweging om een hogere grenswaarde toe te passen voor bestaande bedrijven. Alle informatie die nodig is voor een dergelijk afweging dienen door het bedrijf te worden aangeleverd.

4.6 Incidentele activiteiten

Het is in de jurisprudentie inmiddels regelmatig geaccepteerd dat ontheffing kan worden verleend om maximaal 12 maal per jaar (uitgangspunt is dat het per keer steeds gaat om één, aaneengesloten, periode van maximaal een etmaal) activiteiten uit te voeren die meer geluid veroorzaken dan de geluidgrenzen voor de representatieve bedrijfssituatie (RBS) uit de vergunning. Het gaat dan om bijzondere activiteiten (incidentele activiteiten), welke niet worden gerekend tot de RBS. In de vergunning kan tot maximaal 12 maal per jaar ontheffing worden verleend voor incidentele activiteiten. Deze activiteiten moeten bij de aanvraag worden omschreven.

4.7 Vliegbasis "De Peel"

Een gedeelte van vliegbasis "De Peel" is gelegen op het grondgebied van de gemeente Gemert-Bakel. Bij een dergelijke vliegbasis horen geluidscontouren die uitgedrukt worden in Kosten eenheden (Ke). Gelet op het feit dat op dit moment en ook in de nabije toekomst geen gebruik zal worden gemaakt van de start- en landingsbanen door vliegverkeer wordt in deze nota verder geen rekening gehouden met geluid veroorzaakt door vliegverkeer van en naar de vliegbasis.

5. Monitoring en procedure voor aanpassing nota

Om een actueel beeld te houden van het omgevingsgeluid, is het noodzakelijk om regelmatig opnieuw te meten en berekeningen uit voeren. Deze metingen en berekeningen zijn onder te verdelen in twee categorieën, het referentieniveau en het wegverkeerslawaai.

Referentieniveau
Het referentieniveau van het omgevingsgebied verandert niet zo snel. Er zal een frequentie aangehouden worden van eens in de 8 jaar elk gebied nogmaals te meten. De hele gemeente kan eens in de 8 jaar gemeten worden of er kan gekozen worden om elk jaar een aantal punten te meten zodat over een periode van 8 jaar alle gebieden in de gemeente opnieuw zijn gemeten.

Indien er bijzonder uitbereidingen plaatsvinden zullen in het betreffende gebied eerder metingen uitgevoerd kunnen worden. Ook kan het zijn dat extra meetpunten moeten worden toegevoegd.

Wegverkeerslawaai
Ook het wegverkeerslawaai wordt geactualiseerd. Dit gebeurd aan de hand van berekeningen per punt die opnieuw worden uitgevoerd met dezelfde frequentie als de referentiemetingen. Deze berekeningen worden eerder uitgevoerd indien er sprake is van een gewijzigde verkeerssituatie.

Alle metingen en berekeningen zullen worden uitgevoerd conform de geldende methodiek en wet- en regelgeving. De wijzigen zullen hun weerslag hebben op het kaartmateriaal. De wijzigingen worden jaarlijks aan het college van burgemeester en wethouders ter informatie voorgelegd.

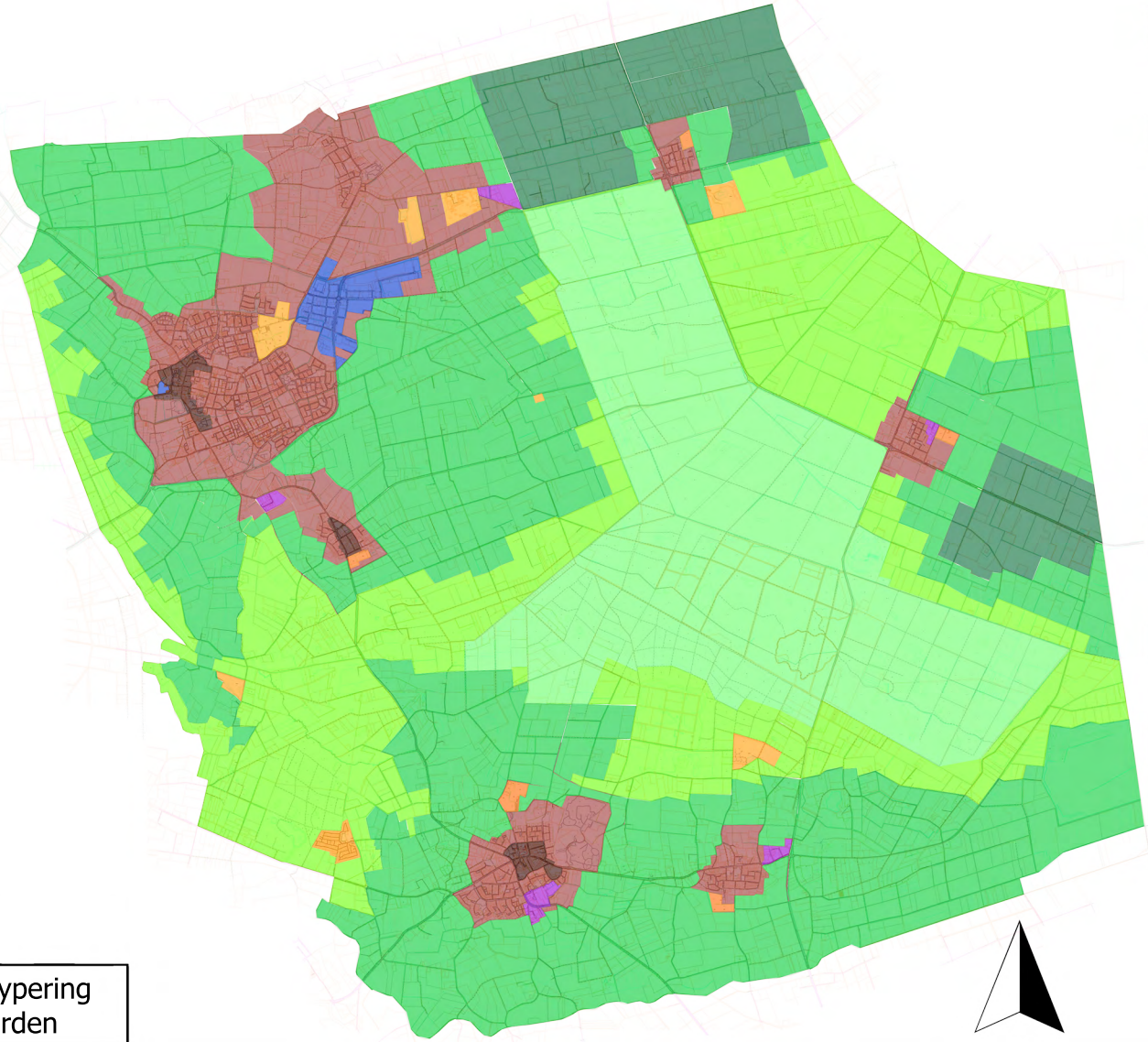
6. Kaarten

Kaart 1. Gebiedstypering met streefwaarden

Kaart 2. Geluidscontouren langs wegen

Kaart 3. Stilte gebied en gezoneerde terreinen

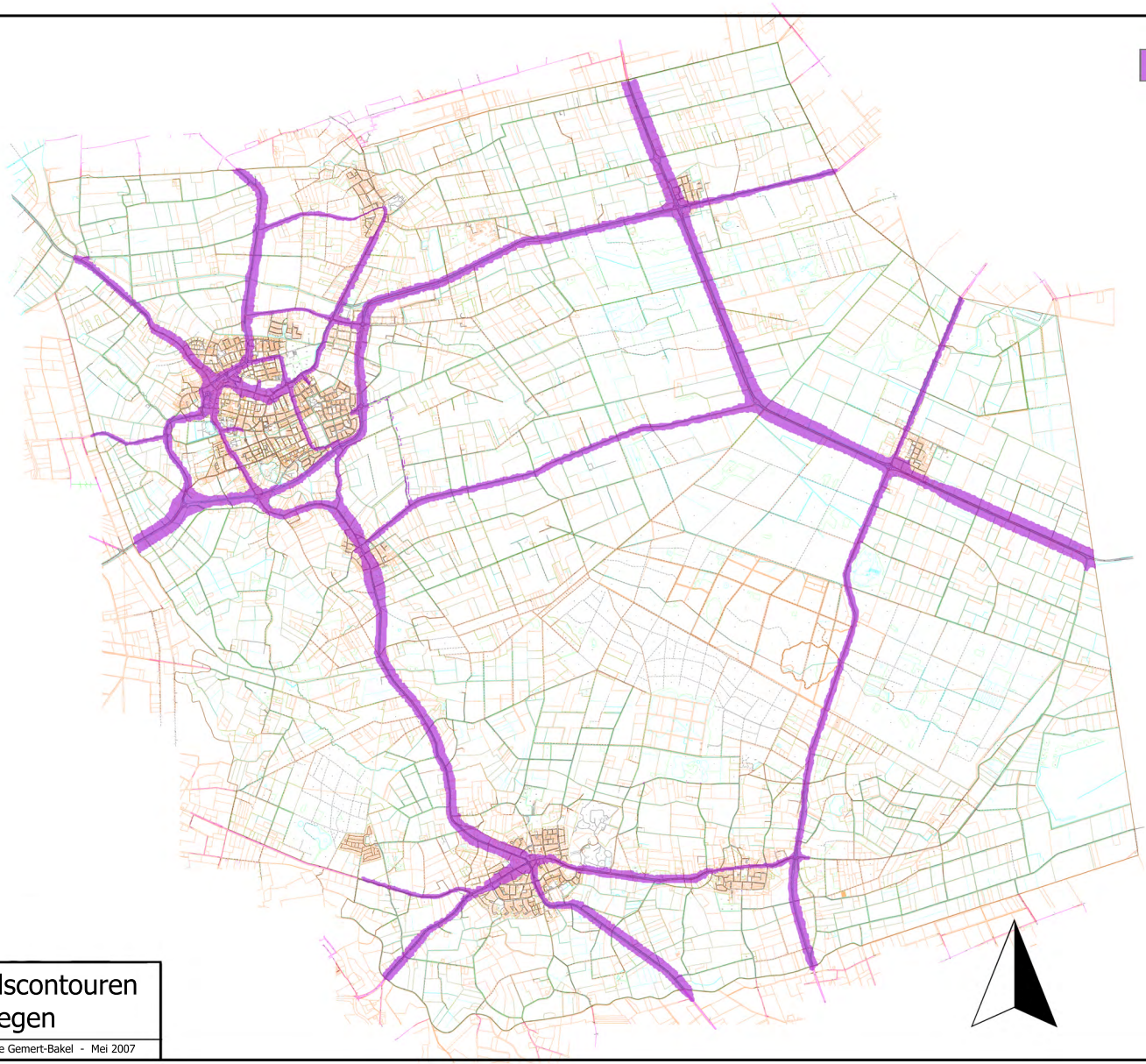
Kaart 1. Gebiedstypering met streefwaarden



Kaart 1- Gebiedstypering met streefwaarden

Nota geluid voor bedrijven Gemeente Gemert-Bakel - Mei 2007

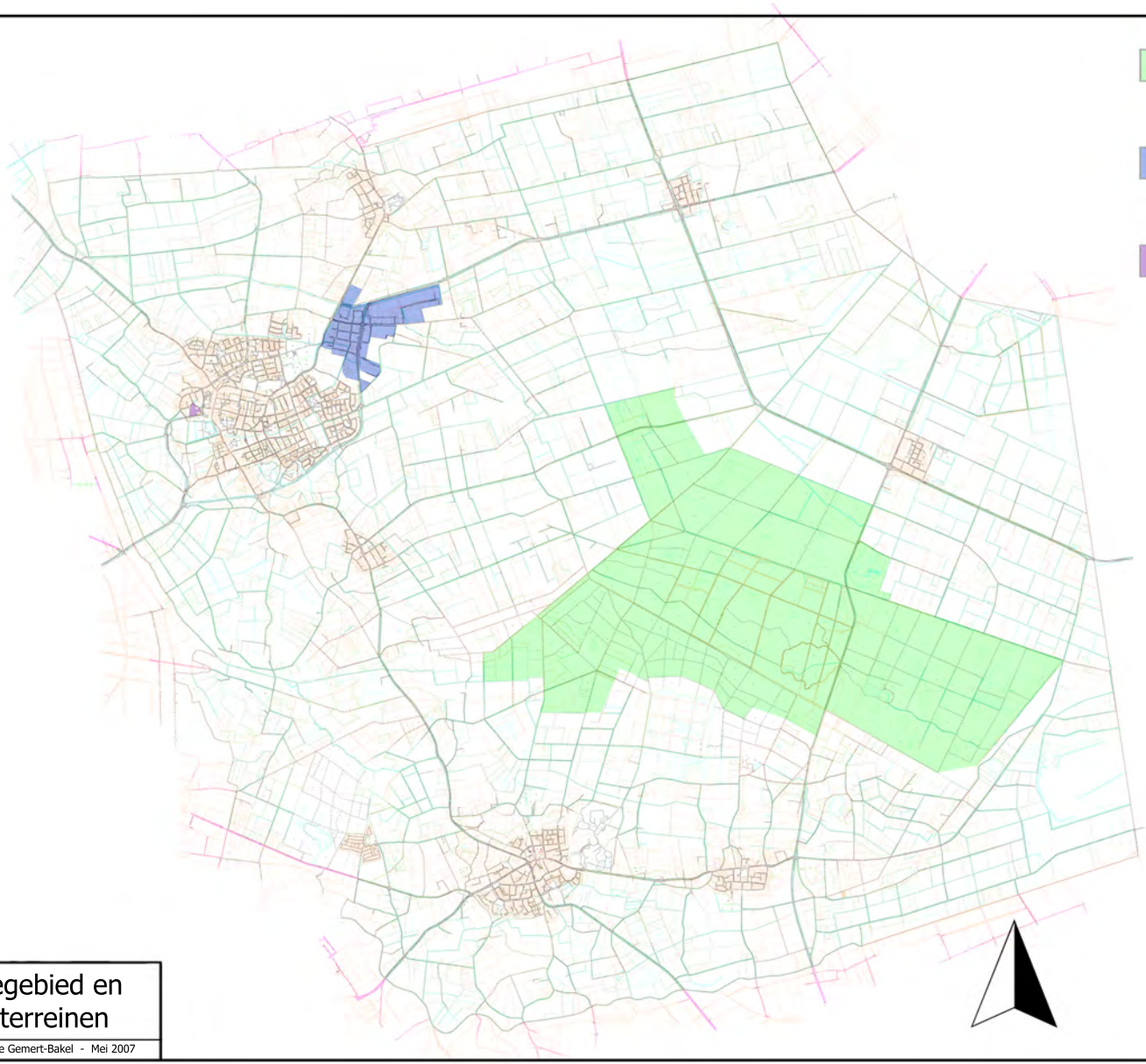
Kaart 2. Geluidscontouren langs wegen



Kaart 2 - Geluidscontouren langs wegen

Nota geluid voor bedrijven Gemeente Gemert-Bakel - Mei 2007

Kaart 3. Stilte gebied en gezoneerde terreinen



Kaart 3 - Stiltegebied en gezoneerde terreinen

Nota geluid voor bedrijven Gemeente Gemert-Bakel - Mei 2007

7. Bijlagen

Bijlage 1. Achtergrond informatie over het vernieuwde geluidsbeleid in Nederland

Het geluidbeleid in Nederland ondergaat een sterke koerswijziging. De Wet geluidhinder van eind jaren zeventig vormt de basis voor het geluidsbeleid in Nederland. Herziening van deze wet is nodig omdat ze te gedetailleerd en omslachtig is. In de wet lag bovendien het zwaartepunt zwaartepunt van het bestuurlijke niveau boven het gemeentelijk niveau, terwijl de geluidsproblematiek voornamelijk lokaal van aard is. Naar aanleiding van evaluatie van de Wet geluidhinder is in 1995 het project "Modernisering Instrumentarium Geluidbeleid" (verder MIG genoemd) gestart. Echter op dit moment zijn er ontwikkelingen rondom MIG gaande die het oorspronkelijke karakter van MIG zullen veranderen. MIG zal niet als wet worden ingediend bij de Tweede Kamer, maar het 'gedachte goed' van MIG zal stapsgewijs in de Nederlandse wetgeving worden verwezenlijkt.
De wijzigingen zijn:

- het aanpassen van hogere grenswaarde voor te bouwen woningen voor wegverkeerslawaai, waardoor gemeenten eigen bevoegdheden krijgen en op eenvoudige wijze lokaal maatwerk kunnen leveren;
- het versimpelen van de normering door het introduceren van een uniforme dosismaat L_{den};
- het bieden van de mogelijkheid om via de Stad & Milieu aanpak af te wijken van de absolute landelijk grenswaarden voor geluid;
- invoeren Europese Richtlijn omgevingslawaai, door het opstellen van geluidsbelastingskaarten, actieplannen,geven van voorlichting e.d.

Daarnaast is in 1998 de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening verschenen die van de Circulaire industrielawaai uit 1979 vervangt. Deze Handreiking heeft als doel een hulpmiddel te zijn voor ambtenaren die te maken hebben met het opstellen van vergunningen en nadere eisen op grond van de Wet milieubeheer, om hinder afkomstig van industrielawaai te voorkomen en te beperken. Deze handreiking kan echter gebruikt worden als er gemeentelijk beleid is vastgesteld over industrielawaai.

Met de toekomstige wetswijzigingen op geluidgebied wordt beoogt dat gemeenten gebiedsgericht geluidsbeleid kunnen maken. Hierdoor kan maatwerk geleverd worden en zal er minder van bovenaf opgelegd worden. De landelijk geldende grenswaarden zal altijd blijven gelden en deze mag niet overschreden worden.

Een onderdeel van het MIG geluidsbeleid is de nota industrielawaai. In de Handreiking wordt geschetst op welke wijze, met de behorende randvoorwaarden, een gemeentelijke beleidsnota kan worden opgesteld. Op basis van een dergelijke nota kan dan in het vervolg voor wat betreft de geluidsvoorschriften in milieuvergunningen op grond van art. 8.1 Wet milieubeheer en het opstellen van nadere eisen voor de besluiten op grond van art. 8.40 Wet milieubeheer, de toetsing en de normstelling plaatsvinden. Indien geen gemeentelijke nota wordt gemaakt vormt hoofdstuk 4 van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening uit 1998 de basis voor de normstelling. Dat betekent dat de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) als maximale grenswaarde gaat fungeren, waardoor het niet altijd mogelijk is om maatwerk te bieden. In de overige hoofdstukken van de Handreiking worden ook meer gedifferentieerde gebieden omschreven met bijbehorende grenswaarden. De Handreiking geeft aan dat er door het opstellen van een gebiedenkaart met een eigen grenswaarde per gebied meer ruimte wordt geboden om maatwerk te leveren.
Een gebiedenkaart geeft ook de mogelijkheden aan voor ontwikkeling van ruimtelijk beleid. Hierbij Dit kan handig zijn bij het tot stand komen van een bestemmingsplan danwel wijzigingen in het bestemmingsplan. Wat wil de gemeente met een bepaald gebied en wat is hierbij de passende grenswaarde? De passende grenswaarde heeft te maken met de toekomstvisie die de gemeente voor ogen heeft bij dat gebied. Deze waarde hoeft dus niet altijd in overeenstemming te zijn met het heersende geluidsniveau. Aanpassing van de nota Industrielawaai is hierbij dan denkbaar.

In de Handreiking worden ook suggesties gedaan hoe in zijn algemeenheid dient te worden omgegaan met vergunningverlening. Gelet op het algemene karakter worden deze suggesties (piekniveaus,

12-dagenregeling, meervoorkomende activiteiten) van toepassing verklaard op de nota. Tevens wordt aangeduid dat een aantal aspecten verdere invulling behoeft. Daar waar dat van toepassing is, wordt dit zoveel mogelijk gedaan in deze nota. In de Handreiking wordt echter opgemerkt dat er altijd situaties overblijven die niet te ondervangen zijn. Maatwerk is dan altijd noodzakelijk, waarbij het niet mogelijk is om in een nota alle mogelijke gevallen te behandelen. Wel is geprobeerd om zoveel mogelijk één lijn uit te zetten. Met het vaststellen van de nota voor onze gemeente kan hoofdstuk 4 van de handreiking komen te vervallen. Hoofdstuk 4 is tot nu toe de basis geweest voor het toetsen van geluidsnormen van vergunningaanvragen opgrond van de Wet milieubeheer. De nota kan beschouwd worden als handreiking voor ambtenaren die adviseren over het geluidsaspect in de vergunningen krachtens de Wet milieubeheer.

De nota bestaat uit een geluidniveau- of een geluidkwaliteitskaart met hierin opgenomen toetsings- of grenswaarden (met een toelichting), waarin is aangeven hoe tot deze waarden gekomen is en hoe hiermee omgegaan dient te worden. De bedoeling van de geluidsniveaukaart met hieraan gekoppelde normering is om een ieder op een snelle en inzichtelijke manier duidelijkheid te geven over de keuze van de normering.

Bijlage 2. Standaard geluidsvoorschriften

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,\ Lt}$) veroorzaakt door de inrichting, mag [1] niet meer bedragen dan:
[2] dB(A) op [3] meter hoogte in de uren gelegen tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
[2] dB(A) op 5 meter hoogte in de uren gelegen tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
[2] dB(A) op 5 meter hoogte in de uren gelegen tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).

Maximale geluidniveau (standaard)

Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten in de representatieve bedrijfssituatie, mag [1] niet meer bedragen dan:
[2] dB(A) op [3] meter hoogte in de uren gelegen tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
[2] dB(A) op 5 meter hoogte in de uren gelegen tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
[2] dB(A) op 5 meter hoogte in de uren gelegen tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).

In de praktijk is gebleken dat bij het laden en lossen met vrachtwagens niet altijd aan de L_{max} kan worden voldaan indien in de nabijheid van de inrichting woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen zijn gelegen. In de dagperiode is het mogelijk om deze uit te sluiten van toetsing aan de L_{max} indien blijkt dat niet aan de norm kan worden voldaan (redelijkheid). Uit jurisprudentie is gebleken dat uitgangspunten van het maximale geluidsniveau 10 dB(A) boven de gekozen streef- of grenswaarde, met een maximum van + 20 dB(A) niet reëel is omdat bij bedrijven in de regel altijd sprake is van transportbewegingen van en naar het bedrijf. Het doel om grenswaarde te stellen aan de L_{max} is om in de dagperiode het schrikeffect en in de avond- en nachtperiode de slaapverstoring te voorkomen. In de jurisprudentie is de maximale grenswaarde aangegeven van 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk dag, avond en nachtperiode.

Maximale geluidniveau (bedrijventerreinen)

Voor bedrijventerreinen kan een hogere maximale grenswaarde worden vergund, daar er op het industrieterrein bijna geen woningen zijn gelegen en de woningen dien op het bedrijventerrein liggen er voor gekozen hebben zich daar te vestigen. Voor bedrijventerreinen worden de volgende maximale grens waarden vastgesteld

Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten in de representatieve bedrijfssituatie, mag [1] niet meer bedragen dan:
75 dB(A) op [3] meter hoogte in de uren gelegen tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
70 dB(A) op 5 meter hoogte in de uren gelegen tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
65 dB(A) op 5 meter hoogte in de uren gelegen tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).

[1]
Afhankelijk van de ligging moet hier worden ingevuld:
- ter plaatse van woningen van derden en andere geluidsgevoelige bestemmingen (woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen op minder dan 50 meter afstand gelegen);
- op enig punt op 50 meter van de inrichtingsgrens;
- op enig punt op 100 meter van de inrichtingsgrens;
- in de aanpandige/inpandige woning.

[2]
Afhankelijk van het gebied, zie tabel 1 en/of afhankelijk van de invloed van wegen; bij in- of aanpandige situaties van 35 dB(A) etmaalwaarde.

[3]
Afhankelijk van het beoordelingspunt wordt er in de dagperiode gekozen voor een hoogte op 1,5 meter of voor 5 meter. Voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen dient 1,5 meter als hoogte te worden opgenomen. Voor punten op 50 of 100 meter van de inrichtingsgrens wordt een hoogte van 5 meter te worden aangehouden.

Bijlage 3. Begrippenlijst

Achtergrond geluid / achtergrondniveau geluid	Dit is het geluid wat op een bepaald meetpunt bestaat als een eindresultaatvan de bijdragen van onbekende, meestal verafgelegen bronnen of van bronnen waarvan de afzonderlijke bijdrage niet kan worden bepaald.
Alara-beginsel	Het stereven (in theorie) naar een nulemissie (art. 8.11 WM) "As low as reasonably achievable".
AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur (op grond van art. 8.40 Wm).
Etmaalwaarde	De hoogste waarde van de volgende drie equivalente geluidniveaus (L_{Aeq}): het L_{Aeq} over de 07.00 en 19.00 uur; het L_{Aeq} tussen 19.00 en 23.00 uur + 5 dB; het L_{Aeq} tussen 23.00 en 07.00 uur + 10 dB.
Geluidsgevoelige objecten of bestemmingen	Gebouwen of objecten aangewezen krachtens artikelen 49 en 68 van de Wet Geluidhinder.
Inrichting	Elk door de mens bedrijfsmatig of inde omvang alsof zij bedrijfsmatig was ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht.
Inrichtingsgrens	De grens van de inrichting zoals die wordt aangeven op de bij de aanvraag voor een milieuvergunning aangeleverde tekeningen.
Indirecte hinder	De nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt door activiteiten die, hoewel plaatsvinden buiten het terrein van de inrichting, aan de inrichting toe te rekenen.
Omgevingsgeluid	Dit is het geluid dat op een bepaald moment bestaat als een eindresultaat van de bijdragen van alle aanwezige bronnen.
Referentieniveau	Is de hoogste waarde van het gemeten L_{95}-niveau (exclusief de zogenaamde niet omgevingseigen bronnen) en het berekende geluidsniveau van zoneringsplichtige wegverkeersbronnen minus 10 dB(A). Voor de nachtelijke periode worden alleen wegverkeersbronnen in rekening gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende de nachtperiode.
Woning van derden	Een gebouw of gedeelte van een gebouw dat voor bewoning wordt gebruikt of daartoe is bestemd, met uitzondering van dienst- of bedrijfswoning of een woning die deel uitmaakt van de inrichting.

Literatuur en verwijzingen

- Handreiking industrielawaai en vergunningverlening uit 1998.
- Beleidsnota: "Vernieuwing geluidhinderbeleid", 28 mei 1998, MIG.
- Handleiding meten en rekenen industrielawaai uit 1999.
- Circulaire VROM "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting", 29 februari 1996 (staatscourant 1996, nr. 44).
- Concept nota industrielawaai Gemeente Loon op Zand.
- Reken en meetvoorschriften wegverkeerslawaai 2002 (SRM I, 2002).
- Regionale Verkeersmilieukaart, Milieudienst Regio Eindhoven, uitgave 2005.
- Akoestisch onderzoek Referentieniveaukaart Gemeente Gemert-Bakel, 14 juni 2004.